



உள்ளாட்சி

உரிமைகள்  
மற்றும்  
கடமைகள்



# உள்ளாட்சி உரிமைகள் மற்றும் கடமைகள்



மனித உரிமை மேம்பாடு மற்றும் ஆராய்ச்சி நிறுவனம், சென்னை  
Institute of Human Rights Advocacy and Research, Chennai

M: 86680 91453 | E: [localgovernment@hrf.net.in](mailto:localgovernment@hrf.net.in) | W: [hrf.net.in](http://hrf.net.in)

# உள்ளாட்சி: உரிமைகள் மற்றும் கடமைகள்

ஜனவரி 2021

Creative Commons License 4.0



Supported by:

Laudes —  
— Foundation



Prepared by:



மனித உரிமை மேம்பாடு மற்றும் ஆராய்ச்சி நிறுவனம், சென்னை  
Institute of Human Rights Advocacy and Research, Chennai

## மனித உரிமை மேம்பாடு மற்றும் ஆராய்ச்சி அமைப்பு (HRF)

மனித உரிமை மேம்பாடு மற்றும் ஆராய்ச்சி அமைப்பு (HRF) சமூக ரீதியாக விலக்கப்பட்ட சமூகங்கள் மற்றும் சமூகப்பிரிவுகளின் ஒன்றோடொன்று தொடர்புடைய தன்மையை மனதிற்கொண்டு சமூகத்தில் எளிதில் இலக்காகும் மக்களின் மனித உரிமைகளைப் பாதுகாக்கவும் ஊக்குவிக்கவும் செயல்படுகிறது.

சட்டங்கள் மற்றும் மாநில இயங்கமைப்புகளை தெளிவுப்படுத்தி, திறனை வளர்த்துக்கொள்வது, ஜனநாயகத்தை ஆழப்படுத்த அவர்களை ஆதரிப்பது ஆகியவை மூலமாகவும், இந்த சமூகங்களுக்கு அவர்களின் அரசியலமைப்பு உரிமைகளைப் பயன்படுத்தவும், அவர்களின் குரலை அதிகரிக்கவும், மற்றும் முடிவெடுப்பதில் அவர்களின் பங்கேற்பை மேம்படுத்தி, அனைவரையும் உள்ளடக்கிய, நிலையான மற்றும் நெகிழ்திறன்கொண்ட சமூகங்களை உருவாக்க பணிசெய்கிறது.

அனைத்து நேரங்களிலும் கௌரவத்துடன் கூடிய பாதுகாப்பானதொரு வாழ்க்கைக்கான மனித உரிமை கலாச்சாரத்தை ஊக்குவிக்கவும், குடிமை ஈடுபாட்டிற்கும் மற்றும் மனித உரிமை பாதுகாவலர்களை ஆதரிப்பதற்குமான பொதுத்தளத்தை விரிவுப்படுத்தவும் செயல்படுகிறது.

## நன்றி

இந்தக் கையேடு தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994 மற்றும் அதன் கீழ் இயற்றப்பட்ட விதிகள், அரசாணைகள், அறிவுரைகள், சட்டம், நடைமுறைக் குறிப்புகள், கொள்கை குறிப்பு, குடிமக்கள் சாசனம், மாநில ஊரகவளர்ச்சி முகமையின் (SIRD) ஊராட்சி பயிற்சி கையேடு, கு. வள்ளிநாயகம், ந.சி. சிதம்பரம், க. சுப்பிரமணியம் மற்றும் ச. கிருஷ்ணமூர்த்தி ஆகியோரால் தொகுக்கப்பட்ட தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் நிர்வாகம் மற்றும் 1997-ஆம் ஆண்டு முதல் ஊராட்சி அரசாங்கத்தை வலிமைப்படுத்துவதற்காக மனித உரிமை மேம்பாடு மற்றும் ஆராய்ச்சி அமைப்பினால் நடத்தப்பட்ட பல்வேறு செயல்பாடுகளின் மூலம் கிடைத்த அனுபவங்கள் ஆகியவற்றில் இருந்து தொகுக்கப்பட்டுள்ளது. தொகுப்பு மற்றும் எளிமையாக்கம் பணியை மேற்கொண்ட HRFன் P. தமிழரசி (துணை இயக்குனர், HRF), பிழைத்திருத்தலில் உதவிய N. சித்ரா (மூத்த ஒருங்கிணைப்பாளர், HRF) J. முருகேசன் (துணை ஒருங்கிணைப்பாளர்), V. இந்திரா, வடிவமைப்பில் ஈடுபட்ட C. அனிதா டெனிஷ் மற்றும் அட்டைப்படம் வரைந்த ஓவியர் C. சத்யன் ஆகியோருக்கு எங்களின் நன்றியைத் தெரிவித்துக்கொள்கிறோம்.

# உள்ளடக்கம்

01

1

தமிழ்நாட்டில் உள்ளாட்சியின் வரலாறும் முன்னுள்ள கடமைகளும்

01

1.1. அறிமுகம்: அடித்தள ஜனநாயகத்தின் அடிப்படைகள்

01

1.2. அரசியலமைப்புச் சட்ட கட்டமைப்பு

05

1.3. தமிழ்நாட்டின் தயக்கங்கள்

08

1.4. தமிழ்நாட்டில் கிராமப்புற உள்ளாட்சி அரசு

10

1.5. உள்ளாட்சி அரசில் தமிழ்நாட்டின் அனுபவம்

13

1.6. சிதைவின் விளைவுகள்

15

1.7. அதிகார பறிப்பு

19

1.8. வாழ்நாளில் ஒருமுறை மட்டுமே வரும் வாய்ப்புகள்

21

1.9. அவசியம் செய்ய வேண்டியது என்ன?

25

2

கிராம ஊராட்சி தலைவரின் அதிகாரங்கள் மற்றும் கடமைகள்

25

2.1. கிராம ஊராட்சி

28

2.2. கிராம ஊராட்சி தலைவரின் நிர்வாக கடமைகள் மற்றும் அதிகாரங்கள்

29

a) கிராம ஊராட்சி தலைவரின் நிர்வாகப் பொறுப்புகள்

30

b) தலைவருடன் கூட்டுக் கணக்கு வைத்துள்ள துணைத் தலைவரை நீக்குதல்

30

c) இயக்கும் உரிமம் பெறாமல் இயங்கும் தொழிற்சாலைகள் மீது மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய நிர்வாக நடவடிக்கைகள்

31

d) கிராம ஊராட்சி கூட்டம் நடத்தும் முறை

31

e) பொதுமக்கள் ஊராட்சி மன்றக் கூட்டத்தில் கலந்து கொள்ளுதல்

32

f) கிராம ஊராட்சியில் சாதாரண கூட்டத்திற்கும் சிறப்பு கூட்டத்திற்கும் உள்ள வித்தியாசம்



- 32 g) வேண்டுகோள் கூட்டம் கூட்டப்பட வேண்டிய முறை
- 32 h) ஊராட்சி மன்ற கூட்டம் நடத்தப்பட வேண்டிய குறைந்தபட்ச வருகை
- 33 l ஊராட்சி உறுப்பினர்கள் தீர்மானம் கொண்டு வருதல்
- 33 j) ஊராட்சி உறுப்பினர்கள் கிராம ஊராட்சி தலைவரை கேள்வி எழுப்புதல்
- 33 k) கூட்ட நடவடிக்கைக் குறிப்புகள் பதிவேடுகளை பாதுகாத்தல்
- 33 l) கூட்டம் நடத்தும் முறை
- 34 m) கிராம நிர்வாக அலுவலரிடம் தகவல் கோரிப் பெறுதல்
- 35 n) செயல் அதிகாரி ஆணையர் அல்லது செயலர் ஆவணங்களை தாக்கல் செய்தல்
- 35 o) பொதுவான அல்லது தனியார் ஊற்றுக்கள், குளங்கள், கிணறுகளின் பயன்பாட்டை தடுத்தல் மற்றும் முறைப்படுத்துதல்
- 36 p) வரி மற்றும் நிதி
- 36 q) ஊராட்சிகள் துணைச் சட்டங்கள் இயற்றுதல்
- 38 r) ஊராட்சித் தலைவர்கள் உறுப்பினர்கள் மற்றும் குழு உறுப்பினர்களுக்கு பயணப்படி மற்றும் இதரபடிகள் வழங்குதல்
- 40 s) பொதுவான அல்லது தனியார் ஊற்றுக்கள், குளங்கள், கிணறுகளின் பயன்பாட்டை தடுத்தல் மற்றும் முறைப்படுத்துதல்
- 41 t) ஊராட்சி தலைவர்கள், துணைத் தலைவர்கள் மற்றும் உறுப்பினர்கள் தாமே பதவி விலகல் (ராஜினாமா செய்தல்).
- 42 u) கிராம ஊராட்சி தலைவரை பதவியில் இருந்து நீக்குதல்
- 44 v) கிராம ஊராட்சித் துணைத்தலைவரை பதவியிலிருந்து நீக்குதல்

- 45 3 வன உரிமைச் சட்டமும், ஊராட்சி மன்றத் தலைவரின் அதிகாரமும்
- 45 3.1 வன உரிமை
- 47 3.2. பஞ்சாயத்து அமைப்பு மூலம் பஞ்சமி நில மீட்பு நடவடிக்கை

- 50 4 மின் ஆளமை தொழில் நுட்பத்தின் மூலம் நிர்வாகம் மற்றும் திட்ட செயல்பாடுகள் (E. Governance)

## முன்னுரை

உள்ளாட்சி அமைப்பே சமூகத்துடன் மிக நெருக்கமாக இயங்கும் அரசு இயந்திரம் ஆகும். முதல் மட்டத்தில் கிராமசபை வயது வந்தவர்கள் அனைவரும் அதன் உறுப்பினர்கள், இரண்டாவது (கிராம பஞ்சாயத்து), மூன்றாவது (யூனியன்) மற்றும் மாவட்ட அளவுகளில் வார்டு உறுப்பினர் அல்லது தலைவர் வாயிலாக ஒவ்வொரு கிராமத்திலிருந்தும் பிரதிநிதிகள் இருப்பர். பெண்கள் (50%), பட்டியலினத்தவர் மற்றும் பட்டியல் பழங்குடியினரின் (மாநில அளவில் அவர்கள் விகிதத்திற்கேற்ப) விகிதாசார பிரதிநிதித்துவம் இருப்பதால், இதுவே இந்தியாவின் அதிக பிரதிநிதித்துவம் கொண்ட, அரசியலமைப்பின்படியான அமைப்பாக விளங்குகிறது.

உள்ளாட்சி அமைப்பிற்கு 29 அம்சங்கள் கைமாற்றப்பட்டிருப்பினும், இந்திய அரசியலமைப்பு சட்டத்தின் படி, உள்ளாட்சி அமைப்பின் உரிமைகளும் கடமைகளும் அவற்றையும் தாண்டியவையாகும். இவ்வமைப்பே, நமது அரசியலமைப்பு சட்டத்தில் உறுதியளிக்கப்பட்டுள்ள, பொருளாதார, சமூக மற்றும் கலாச்சார நீதியை சமூக மட்டத்தில் உயர்த்திப்பிடிக்கும் அமைப்பாகும். தலித்துகள், பழங்குடியினர், புலம் பெயர்ந்தோர், பாலியல் சிறுபான்மையினர், மாற்றுத்திரளாளிகள், முதியோர், விதவைகள், ஆதரவற்றவர்கள் போன்ற பாரம்பரியமாகவே சமூகரீதியாக விலக்கி வைக்கப்பட்ட, புறக்கணிக்கப்பட்ட சமூகங்கள் உட்பட அனைவரும் கிராமத்தின் மேம்பாட்டில் உட்படுத்தப்படுவதை உள்ளாட்சி அமைப்புகள் உறுதி செய்ய வேண்டும். தமிழ்நாட்டிற்கான ஆண்டு 2023-கான அரசு நோக்கத்தின்படி சொன்னால், உள்ளாட்சி அமைப்புகள் “ஒருவரும் விட்டுவிடப்படாமல் இருக்க வேண்டும்” என்பதை உறுதி செய்யவேண்டும்.

சடங்கு ரீதியான, பொருளாதார, திட்டமிடல் மற்றும் மேம்பாட்டு ரீதியான உள்ளாட்சி அமைப்பின் அனைத்து அதிகாரங்களும், உரிமைகளும், கடமைகளும் இந்த சமூகங்களின் நலவாழ்வை உறுதி செய்வதற்கே ஆகும். அனைவரையும் உள்ளடக்கிய மேம்பாட்டை அவர்களுக்கு அரசால் அளிக்க முடிந்தால், அனைவரும் நலனடைவர், ஒன்றாக உயர்வர். பகிரப்பட்ட மேம்பாட்டில் தான் பகிரப்பட்ட பாதுகாப்பும் பகிரப்பட்ட செழிப்பும் சாத்தியமாகும்.

உள்ளாட்சி குறித்த புரிதல் ஏற்படுத்துவதற்காக உருவாக்கப்படும் விழிப்புணர்வு கருவிகளில் ஒன்றான இந்த கையேடு, அரசியல் சாசனத்தின்படியான பணிகளை



அதன் செயல்பாட்டாளர்களான தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் சரிவர நிறைவேற்றுவதை உறுதி செய்யும். இக்கையேடு பிறர் உதவியின்றி உபயோகிப்பதற்காக வடிவமைக்கப்பட்டிருந்தாலும், HRF தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளுக்கும் குடிமையியல் சமூக அமைப்பினருக்கும் பயிற்சிகளையும் அளிக்கும்.

இந்த கையேடு உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளை அதிகாரப்படுத்தி, அதன்மூலம், ஒருவரும் விட்டுவிடப்படவில்லை என்பதை உறுதி செய்வதற்கான அறிவை அவர்களுக்கு பகிர்ந்து, ஒரு சிறப்பான சமூகத்தை உருவாக்குவதற்கான தலைமைத்துவத்தை அளிக்கும் என்பதே எங்கள் நம்பிக்கை.

### **எட்வின்**

அறங்காவலர் மற்றும் இயக்குனர் (நிகழ்ச்சிகள்)  
மனித உரிமை மேம்பாடு மற்றும் ஆராய்ச்சி அமைப்பு  
ஜனவரி 2021

### 1.1. அறிமுகம்: அடித்தள ஜனநாயகத்தின் அடிப்படைகள்

சுதந்திரம் மற்றும் பொருளாதார, சமூக சமத்துவம் என்ற சூழ்நிலைகள் இருந்தால்தான் அரசியல் ஜனநாயகம் சிறந்தோங்கி வளர இயலும். மக்களின் பங்கேற்பு, அடித்தள ஜனநாயகம், அதிகாரப் பரவலுடன் கூடிய அரசாங்கம் ஆகியவைதான் நல்லாட்சிக்கு அத்தியாவசியமான தூண்கள். பஞ்சாயத்து அமைப்புதான் 'முதல் அரசாங்கமும்' சமுதாயத்துக்கு மிகவும் நெருக்கமான அரசியலமைப்புச் சட்ட ஏற்பாடும் ஆகும். அதனுடைய அதிகாரம் மக்களின் ஆற்றலையும், பங்கேற்பு ஜனநாயகத்தையும், அதிகாரம் பரவலாக்கப்பட்ட அரசாங்கத்தையும் அடிப்படையாகக் கொண்டது. நிலைத்த வளங்குன்றா வளர்ச்சிக்கு இது முன்தேவையாகும்.

அடித்தளத்தில் ஜனநாயகத்தை வலுப்படுத்துவது, ஏழை மக்களுக்கு அதிகாரம் அளித்தல், உள்ளாட்சிகளுக்கு புத்துணர்ச்சி அளித்தல் என்ற அடிப்படையில் கூட்டாட்சி தத்துவத்தை மறு வரையறை செய்வது என்பது இறையாண்மை, தற்சார்புடன் கூடிய ஆட்சிநிர்வாகம், சமூக நீதி, சமத்துவம் ஆகியவற்றுடன் இணையும்போது ஒரு முக்கியமான அரசியலமைப்புச் சட்ட இலக்காக விளங்கும். தற்சார்பு மற்றும் இறையாண்மை என்ற குறிக்கோளை எட்டுவதற்காக மக்கள் தங்களது அடிப்படைத் தேவைகளைப் பூர்த்தி செய்து கொள்வதற்கும், சுரண்டலையும் சமத்துவமற்ற அடக்குமுறை அதிகார ஏற்பாடுகளை எதிர்த்துப் போராடுவதற்கும், மனித உரிமைகளை மேம்படுத்துவதற்கும், சமுதாய சொத்துக்களைப் பாதுகாப்பதற்கும் தேவையான முக்கியமான செயல்முறையாக இருப்பவை கிராமப்புற, நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளாகும். கிராமங்களில் நிலவும் நிறுவனமயமாக்கப்பட்ட சாதியம் குறித்த அம்பேத்கரின் கவலைகளுக்குத் தீர்வு காண வேண்டும் எனில், நாட்டின் மிக முக்கியமான சமூக நீதி ஏற்பாடுகளில் ஒன்றாக விளங்கக்கூடிய ஆற்றல் உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கு இருக்கிறது.

இந்த அத்தியாயம், தமிழ்நாட்டில் உள்ளாட்சியின் வரலாற்றை ஆராய்வதுடன், கடந்த 2019 உள்ளாட்சித் தேர்தல் (பகுதியளவு) முடிவுகளை உள்ளூர் பின்னணியில் முன்வைக்கிறது.

### 1.2. அரசியலமைப்புச் சட்ட கட்டமைப்பு

#### 1.2.1. மரபுக்கு சட்ட உருக்கொடுத்தல்

இந்திய கிராமங்களில் பாரம்பரியமான கிராம ஆட்சி அமைப்பானது, ஆதிக்க சமுதாயத்தைச் சேர்ந்த 5 (பாஞ்ச) ஆண்களைக் கொண்ட பஞ்சாயத்து என்பதாக இருந்தது. தன்னிறைவு பெற்ற, சுய-ஆட்சி புரியும் கிராமக் குடியரசுகள் எனப் பொருள்படும் கிராம

சுயராஜ்யம் என்பதே இந்திய சுதந்திரப் போராட்டத்தின் வாக்குறுதிகளில் ஒன்றாக விளங்கியது. இதுதான், கிராமப்புற, நகர்ப்புறப் பகுதிகளில் உள்ள உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் அதிகாரங்களையும் கடமைகளையும் விவரிக்கும் அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 9-வது (IX) பகுதியில் உள்ள 243-வது பிரிவாக மாறியது. இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 243G பிரிவானது உள்ளாட்சி (பஞ்சாயத்து ஆட்சி) அமைப்புகளுக்கு அதிகாரப் பரவலையும் அதிகாரங்களையும் வழங்குகிறது.

1992-ல் நிறைவேற்றப்பட்டு, 1993 ஏப்ரல் 24-ல் செயல்பாட்டுக்கு வந்த அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 73-வது, 74-வது திருத்தங்கள் மக்களுக்கு அதிகாரம் அளிப்பதற்கும் அடித்தள ஜனநாயகத்தைக் கட்டியமைப்பதற்கும் அடிப்படையாக விளங்குகின்றன. அதிகாரப் பரவல் என்பது இந்தியாவில் வேரூன்றிவிட்டது என்பதற்கு அவை அரசியல் அறிஞரிகளைத் தந்தன. அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 73-வது திருத்தச் சட்டமானது, வயதுவந்த அனைவருக்கும் வாக்குரிமை என்பதன் அடிப்படையில் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளுடன் கூடிய கிராம சபைகளை கட்டாயமாக்கியது. நாட்டின் அனைத்து மாநிலங்களிலும் மூன்று அடுக்கு (கிராம, இடைநிலை மற்றும் மாவட்ட அளவில்) உள்ளாட்சி அமைப்புக்கு (பஞ்சாயத்து ஆட்சி) தேர்தல் நடத்துவதை இந்த அரசியலமைப்புச் சட்டத் திருத்தங்கள் கட்டாயமாக்கின. பிரதிநிதிகள் 5 ஆண்டு பதவிக் காலத்துக்கு தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். தலைவர்தான் கிராமப் பஞ்சாயத்தின் தலைமை நிர்வாகி ஆவார்.

மாநிலங்கள், அந்தந்த மாநிலங்களுக்கு ஏற்ற சட்டத்தின் மூலமாக, அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 73-வது திருத்தத்தில் (புதிய (XI) - 11-வது அட்டவணை) குறிப்பிட்டுள்ள 29 அதிகாரங்களை உள்ளாட்சி அமைப்புக்கு பரவலாக்கி வழங்க வேண்டும். பெண்களுக்கு 33 சதவீதமும், பட்டியல் சாதியினர் மற்றும் பட்டியல் பழங்குடியினருக்கு அந்தந்த மாநிலங்களில் அவர்களின் மக்கள் தொகை விகிதத்துக்கு ஏற்பவும் அனைத்து நிலைகளிலும் இடஒதுக்கீடு வழங்குவதையும் இது கட்டாயமாக்கியது. கிராம, வட்டார, மாவட்ட அளவிலான பிரதிநிதித்துவ சுய-ஆட்சி என்ற மூன்று அடுக்கு முறைதான் உள்ளாட்சியின் கட்டமைப்பாகும். இதிலிருந்து, இந்திய அரசமைப்பின் நிறுவனச் சீர்திருத்தத்தின் ஒரு முக்கியமான கட்டம் ஆரம்பமானது.

## 1.22. மரபிலிருந்து முக்கியமான விலகல்கள்

பெயரில் ஒற்றுமை இருந்தபோதிலும், இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 73-வது திருத்தத்தின் கீழ் வரும் 'பஞ்சாயத்துகள்' பாரம்பரியமான பஞ்சாயத்தில் இருந்து பெரிதும் வேறுபட்டவை. மரபான பஞ்சாயத்துகள் 'சாதி பஞ்சாயத்துகள்' அல்லது 'கட்டப் பஞ்சாயத்துகள்' என அழைக்கப்படுகின்றன. இன்னும் அவை, குறிப்பாக தனிமைப்பட்டுள்ள கிராம சமுதாயங்கள் மற்றும் மீனவர்கள் மத்தியில், கணிசமான அளவுக்கு அதிகாரமும் செல்வாக்கும் செலுத்திவருகின்றன.

பாரம்பரியமான 'சாதி பஞ்சாயத்து' ஆதிக்க சமுதாயத்தைச் சேர்ந்த ஆண்கள் மட்டுமே அடங்கியதாக இருந்துவரும் வேளையில், அரசியலமைப்புச் சட்டப்படியான பஞ்சாயத்துகளில், சமூகரீதியில் ஒதுக்கப்பட்ட சமூகங்களைச் சேர்ந்தவர்கள் மற்றும் பெண்கள் உள்பட வயதுவந்தவர்கள் அனைவரையும் உள்ளடக்கிய கிராம பஞ்சாயத்துகள் ஏற்படுத்தப்பட்டுள்ளன. ஒவ்வொரு கூட்டத்துக்கும் ஒவ்வொரு பிரிவினருக்கும் குறிப்பிட்ட ஒதுக்கீடு இருக்கும். மேலும் எல்லா தேர்தல்களிலும் அந்தந்தப் பிரிவினரின் மக்கள்தொகைக்கு ஏற்ப ஒதுக்கீடு இருக்கும்.

### 1.23. கட்டமைப்பில் உள்ள இடைவெளிகள்

நோக்கங்கள் நல்லதாக இருந்தபோதிலும், அரசியலமைப்புச் சட்ட கட்டமைப்பிலும், சட்டச் சூழலிலும் உள்ள சில முக்கியமான இடைவெளிகள் அடித்தள ஜனநாயகம் என்ற வாக்குறுதியை நிறைவேற்றவிடாமல் தடுக்கின்றன. இப்போதைக்கு அவை செயல்படுத்தக்கூடியவை என்பதை விடவும் பெயரளவிலானதாகவே இருக்கின்றன. சில சமயங்களில் அவை அதிகாரவர்க்கத்துக்குக் கீழ்ப்படிகின்றவையாகவும் கூட உள்ளன. உள்ளாட்சி (கிராமப்புற மற்றும் நகர்ப்புற) அமைப்புகள் பற்றிய மாநில சட்டங்கள், அதிகாரத்தைப் பரவலாக்க வேண்டும் என்ற அரசியலமைப்புச்சட்டத்தின் திட்டத்தை அந்தந்த மாநிலத்துக்கு உரிய திட்டவட்டமான சட்டமாக மாற்றுவதை உறுதிப்படுத்தும் அளவுக்கு, அரசியலமைப்புச் சட்டத் திருத்தங்களால் முடியவில்லை. அரசியலமைப்புச் சட்டத்தில் வரையறுத்து பட்டியலிடப்பட்டுள்ள அதிகாரங்களுடன் ஆட்சிநிர்வாகம் குறித்த அரசியலமைப்புச் சட்டத் திட்டத்தை சேர்ப்பதற்கு எந்தவித கட்டாயமும் இருக்கவில்லை.

அரசியலமைப்புச் சட்டத்தில் மூன்று 'பட்டியல்கள்' (பட்டியல்கள் 1, 2, 3) உள்ளன. அவை, மாநிலங்கள் (பட்டியல் 1, மாநிலப் பட்டியல்), மத்திய அரசு (பட்டியல் 2, மத்தியப் பட்டியல்), இரண்டும் செய்யக்கூடிய (பட்டியல் 3, ஒருங்கிசைந்த பொதுப் பட்டியல்) செயல்பாடுகளை தெளிவாக வரையறுத்துள்ளன. ஆனால் உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் அதிகாரங்களை வரையறுக்கும் 4-வது பட்டியலை அரசியலமைப்புச் சட்டத் திருத்தங்கள் வழங்கவில்லை. உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் அதிகாரங்களை தெளிவாக விவரித்துக் கூறத் தவறியதால், பல்வேறு மாநில அரசுகளும் மாநில அரசுக்கு எது பாதுகாப்பானது, எது தேவையானது என்று கருதியதோ அந்த அளவுக்கு மட்டுமே அதிகாரங்களை வழங்க முன்வந்துள்ளன.

73-வது திருத்தத்தின் மூலமாக 29 அதிகாரங்கள் (11-வது அட்டவணை) பரவலாக்கப்பட்டிருந்த போதிலும், அதிகாரங்கள், நிதிகள், பஞ்சாயத்துக்களுக்கான பொறுப்புகள் முதலியவற்றை பரவலாக்குவதற்கு சில வழிவகைகள் (பிரிவு 243A, பிரிவு 243G, பிரிவு 243H) மாநில அரசுகளின் நல்லெண்ணத்தையே சார்ந்திருக்க வேண்டியிருக்கிறது. 73-வது திருத்தம் அதிகாரப்பரவலை கட்டாயமாக்கவில்லை.

உள்ளாட்சி அரசுகள் என்பவை கிராம அலுவலகத்தின் துணை – ஒப்பந்ததாரர்களைவிடவும் சற்றே மேலானவை என நாட்டின் பெரும்பாலான பகுதிகளில் நிலவும் பார்வைதான் உள்ளூர் அரசுகளை செயல்படவிடாமல் செய்கிறது. அதிகார வாக்கத்தினரும் இதர தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளும் அவற்றை அவ்வாறுதான் நடத்துகின்றனர். எனவே, அவை உள்ளாட்சி அரசுகள் என அழைக்கப்படாமல் உள்ளாட்சி அமைப்புகள் என்று அழைக்கப்படுவது ஒன்று தற்செயலானது அல்ல. 73-வது திருத்தத்தின் வரம்புகளை அரசாங்கமே புரிந்துகொண்டிருந்த காரணத்தால், கடந்த 2009-ல் மாதிரி கிராம சுயாட்சி சட்டத்தைக் கொண்டு வந்தது. சில மாநிலங்களைத் தவிர, அதிகமாக அது சட்டமாக மாறவில்லை. இந்த செயல்முறையை அதன் இயல்பான நிறைவுக்குக் கொண்டு செல்ல வேண்டியது அவசியம்.

### 1.24. உடோபியனிசத்தின் (கற்பனாவாதத்தின்) இடர்ப்பாடுகள்

பஞ்சாயத்துகள் காந்தியின் கற்பனாவாதப் பார்வைக்கும் அம்பேத்கரின் யதார்த்தவாத நோக்குக்கும் இடையே ஊசலாடிக் கொண்டிருக்கின்றன. கிராமத்தின் பாரம்பரியமான முடிவெடுக்கும் அமைப்பான பஞ்சாயத்து என்பது, ஆதிக்க சமூகத்தின் ஆண்களை மட்டுமே கொண்டதாக இருந்ததால் 'பஞ்சாயத்து' என்ற பெயரில்தான் பிரச்சினையின் கணிசமான பகுதி அடங்கியுள்ளது. உரிய இடத்துக்காக சட்டப்படியான நிலையைப் பெறுவதற்காக, சாதி-கட்டப் பஞ்சாயத்துகளும் மதச்சார்பற்ற அரசியலமைப்புச் சட்டப்படியான பஞ்சாயத்துகளும் முட்டிமோதிக் கொள்ளும் நிலையானது இந்த மொழித் தெளிவின்மையின் விளைவாகும்.

வழக்கங்கள் மற்றும் பாரம்பரிய விஷயங்களைப் பொறுத்தவரையில், அரசியலமைப்புச் சட்டப்படியான அதிகாரிகள் மற்றும் வழிவகைகளைக் காட்டிலும் மாறாதவகையில் சாதிப் பஞ்சாயத்துகளின் முடிவுகளே மேலொங்கி நிற்கும். அவர்களுக்கு இருக்கும் நெடிய வீச்சு மற்றும் தண்டிக்கப்படாமலிருப்பதற்கான பாதுகாப்பின் காரணமாக, அவர்களது ஆண் உறவினர்கள் இழைக்கும் 'குற்றங்களுக்காக' – பெரும்பாலும் சாதி எல்லைகளைத் தாண்டி நடைபெறும் திருமணங்கள்தான் இந்தக் குற்றங்கள் சமூகரீதியில் ஒதுக்கிவைக்கப்பட்ட சமூகங்களைச் சேர்ந்த இளம்பெண்களை கூட்டு பாலியல் பலாத்காரம் செய்யும்படியும், நிர்வாணமாக நடத்தி இழுத்துச் செல்லும்படியும் அவர்கள் ஆணையிடும் நிலை ஏற்படுகிறது. இந்தக் காரணத்துக்காகத்தான், காந்தியின் கற்பனாவாத கிராமக் கற்பனைகளுக்கு மாறாக, கிராமப்புற இந்தியாவில் சாதி வேரோடிப் போயிருக்கிறது என்பதால், தலித்துகள் நகரங்களுக்கு இடம் பெயர வேண்டியது அவசியம் என்பது அம்பேத்கரின் கருத்தாக இருந்தது.

பஞ்சாயத்துகளின் ஆணைப்படி மதச் சிறுபான்மையினர் அவர்களது கிராமங்களைவிட்டு விரட்டியடிக்கப்படுகிறார்கள்; திரும்பி வருவதற்கு அனுமதிப்பதற்காக அப்பட்டமாக பாகுபாடு காட்டும் வாக்குறுறுதிகளை எழுதிக் கொடுக்கும்படி அவர்கள்

கட்டாயப்படுத்தப்படுகிறார்கள்; தலித்துகள் ஒதுக்கி வைக்கப்படுகிறார்கள், சமூக-பொருளாதார ரீதியில் புறக்கணிக்கப்படுகிறார்கள் என்ற எப்போதும் நிலவுகின்ற யதார்த்தத்தை, லட்சியத்துக்கான தேடலின்போது பார்க்கத் தவறிவிடக் கூடாது. உள்ளூரில் நிலவும் தப்பெண்ணம் சட்டமாக மாறும் அளவுக்கு ஆட்சிநிர்வாகத்தின் எந்தக் கிளையும் மிகவும் சிறியதாக இருக்கக் கூடாது என்ற புரிதல் வருகிறது.

ஆட்சி நிர்வாகத்தின் பெரிய கிளைகள் சுதந்திரமாகச் செயல்பட அதிக வாய்ப்புகள் இருக்கின்றன, ஏனெனில் நிலப்பரப்பின் விரிவு மற்றும் மக்கள்தொகை அமைப்பின் அளவுக்கேற்ப பன்முகக் கலாச்சாரங்கள் அதன் உள்ளார்ந்த இயல்பாக இருப்பதால் அதிகம் அவ்வணைத்துப் போக வேண்டியதன் அவசியம் உள்ளது.

### 1.3. தமிழ்நாட்டின் தயக்கங்கள்

அரசியலமைப்புச் சட்டத் திருத்தத்தின் பல்வேறு வழிவகைகளை நிலைநாட்டியுள்ள 1994-ம் வருடத்திய தமிழ்நாடு பஞ்சாயத்து சட்டம் அரசியலமைப்பு சட்டத் திருத்தத்தை பின்பற்றிய போதிலும், 73 மற்றும் 74-வது திருத்தங்கள் தொடர்பாக தமிழ்நாட்டுக்கு ஆழமான தயக்கங்கள் இருக்கின்றன. அந்தத் தயக்கங்கள், அவற்றின் செயல்திறன் மற்றும் கட்டமைப்பு தொடர்பானவையும், அதிலும் முதன்மையாக கிராமப்புற மற்றும் நகர்ப்புறப் பகுதிகளுக்கு இடையிலான செயற்கையான வேறுபாடுகள் தொடர்பானவையும் ஆகும். மேலும் மாநிலத்துக்குப் பொருத்தமான நன்கு வரையறுக்கப்பட்ட எளிதாகச் செயல்படும் அமைப்பு ஏற்கெனவே செயல்பாட்டில் இருப்பதும் கூட அந்தத் தயக்கத்துக்கு காரணம் ஆகும்.

நகர்ப்புற, கிராமப்புற பகுதிகளின் உள்ளாட்சி அரசுகளை தனித்தனியாகப் பிரித்த அரசியலமைப்புச் சட்டத் திருத்தங்கள் தமிழ்நாட்டுக்கு மகிழ்ச்சி அளிக்கவில்லை. தமிழ்நாடு அதிகம் நகர்மயமாகி இருந்ததால் அத்தகைய செயற்கையான பிரிவினைக்கு ஏற்றதாக இல்லை என்றும், பரிந்துரைக்கப்பட்ட கட்டமைப்புகள் இணைப்பில்லாமல் அதிகமாக தனித் தனிப் பெட்டிகளைப் போல பிரிந்து அமைந்திருப்பது மாநிலத்துக்கு ஏற்றதாக இல்லை என்றும் தமிழ்நாடு (சரியாகவே) வாதிட்டுள்ளது.

(இந்தப் பகுதியில் உள்ள பின்வரும் பத்திகள் தமிழ்நாடு அரசு ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் பஞ்சாயத்து ராஜ் துறையின் இணையதளத்தில் இருந்து தொகுக்கப்பட்ட மேற்கோள்கள் ஆகும். இந்த இணைப்புகள் அனைத்தும் கடைசியாக 2020 பிப்ரவரி 1-ம் தேதி எடுக்கப்பட்டதாகும்).

#### 1.31. 'கிராமப்புறம்' மற்றும் 'நகர்ப்புறம்' என இரண்டாக இல்லாமல் உள்ளாட்சி அரசுக்கு என ஒரே திருத்தம்

கிராமப்புற உள்ளாட்சி அரசுக்கு ஒன்று (73-வது திருத்தம்) நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அரசுக்கு இன்னொன்று (74-வது திருத்தம்) என இரண்டு திருத்தங்களுக்குப் பதிலாக கிராமப்புற,

நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அரசு என இரண்டுக்குமாக சேர்த்து தொகுத்து ஒரேயொரு அரசியலமைப்புச் சட்டத் திருத்தமாக இருக்க வேண்டும் என்பது தமிழ்நாடு அரசின் கருத்தாகும். இவ்வாறு 'தனித்தனியாகப் பிரித்து அமைத்திருப்பதன்' விளைவாக மாவட்டத்தில் உள்ள அனைத்து கிராமப்புற, நகர்ப்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளையும் ஒருங்கிணைத்து கண்காணிப்பதற்கான தலைமை அமைப்பாக இருப்பதற்குப் பதிலாக மாவட்ட பஞ்சாயத்தின் (மாவட்ட ஊராட்சி) அதிகார வரம்பு கிராமப்புறப் பகுதிகளுக்கானதாக மட்டும் கட்டுப்படுத்தப்படுகிறது. கன்னியாகுமரி (66%), கோயம்புத்தூர் (62%), நீலகிரி (58%), தேனி (54%), மதுரை (52%) போன்ற அதிக அளவில் நகர்ப்புறமான பல்வேறு மாவட்டங்களை உள்ளடக்கிய, 42% நகர்ப்புற மக்கள்தொகையைக் கொண்ட தமிழ்நாடு போன்ற ஒரு மாநிலத்தில், மாவட்டம் முழுவதுக்குமான வளர்ச்சிப் பணிகளை ஒருங்கிணைப்பதற்கும், கண்காணிப்பதற்கும் பொறுப்பான ஒரு தலைமை அமைப்பாக மாவட்ட பஞ்சாயத்து இருக்க வேண்டும் என்ற வாதம் வலுவழிந்துவிடுகிறது.

### 1.32. பஞ்சாயத்துகளின் இரண்டு அடுக்கு முறையும் மாவட்ட பஞ்சாயத்துகளை அகற்றுதலும்

அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 73-வது திருத்தத்தில் உள்ள சில அம்சங்கள் குறித்து தமிழ்நாடு அரசுக்கு தயக்கங்கள் இருந்து வந்திருக்கின்றன. பழைய 1958-ம் வருடத்திய தமிழ்நாடு பஞ்சாயத்துகள் சட்டத்தின்கீழ், கிராம பஞ்சாயத்துகளின் தலைவர்கள் வட்டார நிலையிலான ஊராட்சி ஒன்றிய (பஞ்சாயத்து யூனியன்) கவுன்சிலில் அவர்களது பதவி சார்ந்த உறுப்பினர்களாக இடம் பெற்றதால் இரண்டு அடுக்குகளுக்கும் இடையே பிரிக்கமுடியாத அங்கமாக இணைப்பை உறுதிப்படுத்தினர். எனவேதான் 'ஊராட்சி ஒன்றியம்' என்ற பெயர். அது மெய்யாகவே கிராம பஞ்சாயத்துகளின் (ஊராட்சி மன்றங்களின்) ஒன்றியமாக செயல்பட்டது.

பஞ்சாயத்து யூனியன்களுக்கு தனி வார்டு உறுப்பினர்கள் (மாநிலம் முழுவதும் 6,570), மாவட்ட பஞ்சாயத்துகளுக்கு தனி வார்டு உறுப்பினர்கள் (656) என்றிருப்பதால் 'உறுப்பினர்களின்' எண்ணிக்கை பெரிதும் அதிகரித்து, அடுக்குகளுக்கு இடையிலான உரசல்களுக்கும் இணக்கமின்மைக்கும் வழி வகுத்துவிட்டது. மூன்று அடுக்குகளுக்கும் இடையே உள்ளார்ந்த இணைப்புகள் இல்லாத காரணத்தால், ஒவ்வொரு அடுக்குக்கும் மற்ற இரண்டு அடுக்குகள் என்ன செய்கின்றன என்று தெரியாத நிலைமை ஏற்பட்டுவிட்டது. ஒரு அடுக்கு ஒரு பணியைத் தேர்வு செய்தது தெரியாமல் இன்னொரு அடுக்கும் அதே பணியையே தேர்வு செய்யும் இரட்டை வேலை, தவிர்க்கக் கூடிய ஆவணத் தயாரிப்பு பணிகள், தேர்வு செய்தவற்றை மீண்டும் மாற்றி அமைப்பதற்கு ஏற்படும் நேர இழப்பு முதலியவற்றுக்கு இது அடிக்கடி வழி வகுத்தது. எனவே, கிராம பஞ்சாயத்துகளின் தலைவர்கள் வட்டார நிலையிலான ஊராட்சி ஒன்றிய (பஞ்சாயத்து யூனியன்) கவுன்சிலில் அவர்களது பதவி சார்ந்த உறுப்பினர்களாக இடம் பெற்றிருந்த 1958-ம் வருடத்திய



பஞ்சாயத்து சட்ட முன்மாதிரியையே மீண்டும் ஏற்படுத்த வேண்டும் என தமிழ்நாடு வலியுறுத்தி வருகிறது.

இரண்டு அடுக்கு முறை பஞ்சாயத்து அமைப்பை ஏற்படுத்தவும், மாவட்ட பஞ்சாயத்துகளை அகற்றவும் அரசியலமைப்புச் சட்டத்தில் திருத்தம் செய்ய வேண்டும் என தமிழ்நாடு வலியுறுத்தும் என கடந்த 2006-ல் தமிழ்நாடு சட்டப் பேரவையில் மேதகு ஆளுநர் ஆற்றிய உரையில் குறிப்பிடப்பட்டுள்ளது. கிராம பஞ்சாயத்துகளும் பஞ்சாயத்து யூனியன்களும் தான் மக்களுக்கு நெருக்கமான இரண்டு அடுக்குகள் என்றும், 'உள்ளாட்சி' என்ற பெயருக்கு தகுதியானவை என்றும் 'நவீன' உள்ளாட்சி சுய - அரசு நிர்வாகத்தை பிரதிநிதித்துவப்படுத்துகிறது என்றும் தமிழ்நாடு அரசு கருதுகிறது. இந்த இரண்டு அடுக்குகளும் வலிமையாகவும் செயல்துடிப்பு மிக்கவையாகவும் இருக்க வேண்டியதும், இவற்றை மேலும் வலுப்படுத்த வேண்டியதும் அவசியம்.

பல்வேறு தேவைகளுக்கும் இடம் அளிப்பதற்கு ஏற்ற வகையில், அனைத்து மாநிலங்களிலும் கிராம பஞ்சாயத்துகள் கட்டாயம் அமைக்கப்பட வேண்டும் என்று அரசியலமைப்புச் சட்டம் திருத்தப்பட வேண்டும். இடைநிலை பஞ்சாயத்துகள் மட்டும் அல்லது மாவட்ட பஞ்சாயத்துகள் மட்டும் அல்லது இரண்டும் வைத்துக் கொள்ளலாம் என்பதை அந்தந்த மாநில சட்டமன்றங்களின் விருப்ப உரிமைக்கு விட்டுவிடலாம். அரசியலமைப்புச் சட்டத்தில் அத்தகைய திருத்தத்தை மேற்கொள்ள மாநில அரசு வலியுறுத்தும்.

### 1.33 நேரடித் தேர்தல்கள்

தமிழ்நாட்டில் பஞ்சாயத்து யூனியன் தலைவர்கள் பதவிகளுக்கு நேரடித் தேர்தல்கள் நடந்திருக்கின்றன; பஞ்சாயத்து யூனியன் தலைவர்களுக்கு நல்ல மரியாதை இருந்ததாலும் எரிச்சலூட்டும் நம்பிக்கை இல்லாத தீர்மானங்களுக்கு இடமில்லை என்பதாலும் அந்த ஏற்பாடு நன்றாக செயல்பட்டு வந்தது. ஆனால் 73-வது திருத்தத்துக்குப் பிறகு, பஞ்சாயத்து யூனியன் தலைவர்களும், மாவட்ட பஞ்சாயத்து தலைவர்களும் மறைமுகத் தேர்தல் மூலம் தேர்ந்தெடுக்கப்பட வேண்டும் என அரசியலமைப்புச் சட்டமே விதித்துவிட்டது. பஞ்சாயத்து யூனியன்கள், நகராட்சிகள், பேரூராட்சிகள் ஆகியவற்றின் தலைவர்கள் அனைவரும் அவர்களது பதவி சார்ந்து மாவட்ட பஞ்சாயத்துகளில் உறுப்பினர்களாக இடம்பெறும் அமைப்பு இருக்கும் நிலையில், மாவட்ட பஞ்சாயத்து தலைவர் நேரடியாகவோ மறைமுகமாகவோ தேர்ந்தெடுக்கப்படுவார் எனில் அது அதிகம் அர்த்தமுள்ளதாகவும் நம்பகமானதாகவும் இருக்கும். இந்த பலவீனத்தை, கிராமப்புற, நகர்ப்புற அரசு நிர்வாகத்தைச் சேர்ந்த உறுப்பினர்கள் அடங்கிய மாவட்ட திட்டக் குழு மூலம் சரிசெய்ய முயற்சி செய்யப்பட்டது. ஆனால், பஞ்சாயத்து யூனியன் மற்றும் கிராம பஞ்சாயத்தின் உறுப்பினர்களுக்கு இடம் அளிக்கவில்லை என்பதால் மாவட்ட திட்டக்குழுவின் அமைப்பே குறைபாடு உடையதாகிவிட்டது.

## 1.4 தமிழ்நாட்டில் கிராமப்புற உள்ளாட்சி அரசு

### 1.41. சட்டம்

அரசியலமைப்புச் சட்டத்தில் திருத்தங்கள் செய்யப்பட்ட நேரத்தில், தமிழ்நாட்டில் சட்டத்தில் இடம்பெற்ற முறையான, செயல்படுகிற உள்ளாட்சி அரசு அமைப்பு இருந்தது. சுதந்திரம் பெற்றதை அடுத்து, இப்போதைய தமிழ்நாட்டின் உள்ளாட்சி அரசானது 1950 – மெட்ராஸ் கிராம பஞ்சாயத்து சட்டம், 1950 – தமிழ்நாடு மாவட்ட நகராட்சிகள் (திருத்த) சட்டம் ஆகியவற்றின் கீழ் செயல்பட்டு வந்தது. 1956-ல் மாநிலங்கள் மறுசீரமைக்கப்பட்டபோது (மெட்ராஸ் மாநிலம் தமிழ்நாடாக மாறியது) உள்ளாட்சி அரசுக்கான இரண்டு ஒருங்கிணைந்த சட்டங்கள் இயற்றப்பட்டன: 1958 தமிழ்நாடு பஞ்சாயத்துகள் சட்டம் மற்றும் 1958- தமிழ்நாடு மாவட்ட வளர்ச்சிக் கவுன்சில்கள் சட்டம்.

அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 73-வது திருத்தத்தைத் தொடர்ந்து 1994-தமிழ்நாடு பஞ்சாயத்துகள் சட்டம் (1994-ம் வருடத்தின் தமிழ்நாடு சட்டம் 21) தமிழ்நாடு அரசினால் இயற்றப்பட்டது. அது 1994 ஏப்ரல் 22-ல் நடைமுறைக்கு வந்தது. வயது வந்தவர்கள் அனைவருக்கும் வாக்குரிமை என்ற அடிப்படையில் சுய-அரசுநிர்வாகத்தின் அனைத்து மூன்று அடுக்குகளுக்கும் பிரதிநிதிகள் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டனர். இதில் அனைத்து நிலைகளிலும் அனைத்துப் பதவிகளுக்கும் பெண்களுக்கும் பட்டியல் சமூகங்களுக்கும் விகிதாசாரப் பிரதிநிதித்துவம் அளிக்கப்பட்டது.

### 1.42. மூன்று அடுக்கு கட்டமைப்பு

கிராம பஞ்சாயத்து, பஞ்சாயத்து யூனியன், மாவட்ட பஞ்சாயத்து என தமிழ்நாட்டில் மூன்று அடுக்கு உள்ளாட்சி அரசு முறை பின்பற்றப்படுகிறது. தமிழ்நாட்டில் நகர்ப்புற சுய-அரசு நிர்வாகத்தில் 15 மாநகராட்சிகள், 148 நகராட்சிகள், 561 பேரூராட்சிகள் அமைந்துள்ளன. கிராமப்புற சுய-அரசு நிர்வாகத்தில் 79,394 கிராமங்களை உள்ளடக்கிய 12,524 கிராம பஞ்சாயத்துகளும், 388 பஞ்சாயத்து யூனியன்களும் 36 மாவட்ட பஞ்சாயத்துகளும் உள்ளன.

கிராமப்புற சுய-அரசு நிர்வாகத்தைச் சேர்ந்த மூன்று அடுக்குகளின் உறுப்பினர்களும், கிராம பஞ்சாயத்துகளின் தலைவர்களும் நேரடியாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். பஞ்சாயத்து யூனியன் கவுன்சில்கள் மற்றும் மாவட்ட பஞ்சாயத்துகளின் தலைவர்கள் மறைமுகமாக வார்டு உறுப்பினர்கள் மத்தியில் இருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்படுகின்றனர். பஞ்சாயத்துகளின் மூன்று அடுக்குகளும் ஒன்றை ஒன்று சார்ந்திராமல் சுதந்திரமாகச் செயல்படுகின்றவை. கிராம பஞ்சாயத்து தலைவர்கள் பஞ்சாயத்து யூனியன் கவுன்சிலில் உறுப்பினர்களாக இருக்க மாட்டார்கள்.

அனைவருக்கும் சமவாய்ப்பளிக்கும் வளர்ச்சியை மேம்படுத்துவதற்கான மைய நிறுவனமாக இருப்பது கிராம சபை ஆகும். நேரடி ஜனநாயகத்துக்கு அரசியலமைப்புச்

சட்டத்தில் உள்ள ஒரே ஏற்பாடாகவும் எல்லா நிலையிலும் ஒரேயொரு மேடையாகவும் இது அமைந்துள்ளது. பெண்கள், பட்டியல் சாதியினர், பட்டியல் பழங்குடியினர், பரம ஏழைகள் உட்பட அனைத்து வாக்காளர்களும் இதில் உறுப்பினர்கள் ஆவர். மற்றவை எல்லாம் பிரதிநிதித்துவ அமைப்புகள்தான். கிராம சபையில் வயது வந்தவர்கள் அனைவரும் பங்கேற்பதற்கும், தங்களது சொந்த நல்வாழ்வு தொடர்பான பிரச்சினைகள் குறித்தும், கிராமம் முழுவதையும் பாதிக்கும் பிரச்சினைகள் பற்றியும் பேசுவதற்கும் உரிமை உண்டு. தொடரும் ஏற்றத் தாழ்வுகள், சுதந்திரங்கள் மறுக்கப்படுதல், பாகுபாடு, சமூக அநீதி ஆகியவற்றுக்கு எதிராக சுரண்டப்படுகிற, ஒதுக்கப்படுகிற சமூகங்களைச் சேர்ந்தவர்கள் தங்கள் குரல்களை எழுப்புவதற்கு கிராம சபைவாய்ப்பு வழங்குகிறது.

தங்களது தற்சார்பு வளர்ச்சிக்குத் திட்டமிடுவதற்கும், அழிவை ஏற்படுத்தும் வளர்ச்சியைத் தடுத்து நிறுத்துவதற்கான முடிவுகளை எடுப்பதற்கும் மக்களை அணிதிரட்டுவதற்கான சக்திவாய்ந்த அடித்தள நிறுவனம் கிராம சபை ஆகும் தமிழ்நாட்டில் எண்ணற்ற சந்தர்ப்பங்களில், பல்வேறு மெகா திட்டங்களுக்கு எதிராக கிராம பஞ்சாயத்து கவுன்சிலும், பல நேரங்களில் கிராம சபையும் சேர்ந்து தீர்மானங்கள் நிறைவேற்றியுள்ளன. அழிவை ஏற்படுத்துகிற, மாசுபடுத்துகிற தொழிற்சாலைகளைக் கட்டுவதற்கு தடையில்லாச் சான்றிதழ்கள் வழங்க அவை மறுத்துள்ளன. நல்வாழ்வு அரசாட்சியையும், வளங்குன்றா வளர்ச்சியையும் சீர்குலைக்கிற, அல்லது திட்டமிட்டு செயற்கையாக ஒப்புதலை தயாரிக்கும் கலாச்சாரத்தை வளர்க்கிற அரசின் கொள்கையிலும் அரசு சட்டத்திலும் பட்டுண்டு ஒதுக்கீடுகளிலும் அவை மாற்றத்தைக் கொண்டு வந்துள்ளன.

### 1.43. இடஒதுக்கீடுகள்: பெண்கள், தலித்துகள், ஆதிவாசிகள்

பட்டியல் சமூகங்களுக்கு அவர்களின் மக்கள்தொகைக்கு ஏற்ப (பட்டியல் சாதிகள் 20%, பட்டியல் பழங்குடிகள் 1%) இடங்களும் (விகிதாச்சார பிரதிநிதித்துவம்) பதவிகளும் ஒதுக்கீடு செய்யப்பட வேண்டும் என்பது சட்டத்தில் கட்டாயம் ஆக்கப்பட்டுள்ளது. 2019 தேர்தல்களில் (தாமதிக்கப்பட்ட 2016) இருந்து, உள்ளாட்சி அரசின் இடங்கள் மற்றும் பதவிகளில் 50% பெண்களுக்கு ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்டது. இதற்காக 2016 மே 23-ம் தேதியிட்ட G.O.Ms. No.60, ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் பஞ்சாயத்து ராஜ் (PR-1) துறையின் அரசாணை பிறப்பிக்கப்பட்டது. 10 ஆண்டுகளுக்கு ஒரு முறை இந்த மூன்று அடுக்குகளின் பதவிகளுக்கான இடஒதுக்கீடு சுழற்சிமுறையில் மாற்றப்படும்.

முன்பு பெண்களுக்கான இடஒதுக்கீடு 33% ஆக இருந்தது. ஊராட்சி அரசாங்கத்தை வலுப்படுத்துவதற்கான அரசுசாரா அமைப்புகளின் தமிழக கூட்டமைப்பின் (Tamil Nadu NGO Alliance for Strengthening Panchayat Government, (TNNA)) ஆதரவுடன் தமிழக ஊராட்சி அரசாங்கப் பெண் தலைவர்களின் கூட்டமைப்பு (Tamil Nadu Federation of Women Presidents in Panchayat Government (TNFWPPG)) தொடர்ந்து நடத்திய பரப்புரை இயக்கத்தின் விளைவுதான் பெண்களுக்கான இடஒதுக்கீடு 50% ஆக அதிகரித்துள்ளது.

## 1.5 உள்ளாட்சி அரசில் தமிழ்நாட்டின் அனுபவம்

### 1.51. வாய்ப்புகள்

73-வது திருத்தத்தின் கீழ் பஞ்சாயத்து தேர்தல்களை 1996 அக்டோபரில் கடைசியாக நடத்திய மாநிலங்களில் தமிழ்நாடும் ஒன்று. அது, அரசியல் பின்புலம் இல்லாதவர்கள் பெரும்பகுதியாக இருந்த தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளின் ஒரு புதிய அணியைக் கொண்டுவந்தது. பெண்களுக்கும் (1994-ல் 33%, 2016-ல் 50% ஆக உயர்த்தப்பட்டது) சமுதாயத்தில் ஒதுக்கப்பட்ட வகுப்பினருக்கும் (பட்டியல் சாதிகள் மற்றும் பட்டியல் பழங்குடியினருக்கு அவர்களது மக்கள்தொகைக்கு ஏற்ற விகிதத்தில்) வழங்கப்பட்டிருந்த இடஒதுக்கீடானது இந்த வகுப்பினருக்கு இதுவரை கண்டிராத வாய்ப்பை வழங்கியது.

### 1.52. கட்டமைப்பில் உள்ள குறைபாடுகள்

கட்டமைப்பில் உள்ள குறைபாடுகள், போதுமான அளவுக்கு அதிகாரப் பரவல் இல்லாமை, நிதி ஆதாரத்திலும் மற்றவற்றிலும் பற்றாக்குறை, முறையான தயாரிப்பு இல்லாமல் நிர்வாகம் அதன் தளத்தை விரிவுபடுத்தல், தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் மத்தியில் நிலவும் ஆற்றல் இடைவெளிகள் முதலியவை அமலாக்கத்தின்போது வெளிப்பட்டன. தேர்தல்களில் போட்டியிடத் துணிந்த பட்டியல் சாதிகளைச் சேர்ந்தவர்கள் போட்டியிலிருந்து பின்வாங்குமாறு மிரட்டப்பட்டனர்; அவர்கள் அவ்வாறு செய்யாதபோது கொலை செய்யப்பட்டனர். தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பெண்களும் பட்டியல் வகுப்புகளைச் சேர்ந்த உறுப்பினர்களும் (பஞ்சாயத்து தலைவர்கள் உள்பட) பஞ்சாயத்து அலுவலகங்களில் அடிக்கடி தரையில் உட்கார வேண்டியிருந்தது. அவர்கள் காசோலைகளில் கையெழுத்திடாமல் அல்லது தேசியக் கொடி ஏற்றவிடாமல் தடுக்கப்பட்டனர்; கிராம கிளார்க் உள்பட மற்றவர்களால் அவமதிக்கப்பட்டனர். 2020-லும் கூட இதில் பெரிய மாற்றம் இல்லை.

இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டத்தில் உள்ள அரசாட்சித் திட்டத்தில் 4-வது (IV) பட்டியல் ஏற்படுத்தப்படாத காரணத்தால், தற்-சார்பு, சிக்கல்களுக்குத் தீர்வு காணுதல் முதலியவை தொடர்பான முக்கியமான சட்டம் இயற்றக்கூடிய விஷயங்களில் சட்டம் இயற்றும் அதிகாரங்கள் அல்லது தீர்ப்பளிக்கும் அதிகாரங்கள் எதுவும் உள்ளாட்சி அரசு அமைப்புக்கு இல்லாமல் போனது. எனவே, அரசு ஆணைகள் உள்பட எல்லா சட்டங்களும் உள்ளாட்சி அரசின் சார்பாக மாநில அரசினால் அல்லது மத்திய அரசினால்தான் இயற்றப்படுகின்றன.

### 1.53. சட்ட ரீதியாக வீரியத்தைக் குறைத்து நீர்த்துப்போகச் செய்தல் மற்றும் பலவீனப்படுத்தல்

உள்ளாட்சி அரசுக்கு அதிகாரம் பரவலாக்கப்பட வேண்டிய 29 பொருள்களில் பாதிக்கும் மேற்பட்டவை சுற்றுச்சூழல் வளங்களின் நிர்வாகம், வாழ்வாதார மேம்பாடு, வறுமை ஒழிப்பு சம்பந்தப்பட்டவை. எனினும், இன்று வரையில் பஞ்சாயத்துக்கு மாநில அரசு அதிகாரம் வழங்கவில்லை. போதுமான அளவுக்கு திட்டமிடும் அதிகாரத்தையும் பொறுப்பையும்

மாநில அரசு மாற்றித் தரவில்லை. உள்ளாட்சி அரசு தயாரித்த திட்டங்கள் ஏற்றுக் கொள்ளப்படுவதில்லை. அதேபோல, வளர்ச்சித் திட்டங்களும் செலவினங்களும் பஞ்சாயத்துகள் மூலமாக செயல்படுத்தப்படுவதில்லை. பஞ்சாயத்துகளை திட்டத்தை செயல்படுத்தும் முகமைகளாகவே மத்திய, மாநில அரசுகள் நடத்துகின்றன. மாநில வளர்ச்சித் துறைக்காக, இணையான அமைப்புகள் ஏற்படுத்தப்பட்டுள்ளன. பொது விநியோக அமைப்பு, கல்வி, உடல்நலம், குடிநீர், மரபு சாரா எரிசக்தி முதலியவற்றை நிர்வகிப்பதற்கும் மேலாண்மை செய்வதற்குமான அதிகாரம் பஞ்சாயத்துகளுக்கு இல்லை.

கிராம நிலையிலான பஞ்சாயத்துப் பகுதிக்குள் ஒரு கிராமம் தொடர்பான வாக்காளர் பட்டியலில் பதிவு செய்துள்ளவர்கள் அடங்கிய ஓர் அமைப்புதான் கிராம சபை என்று இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 243A பிரிவு வரையறுத்துள்ளது. மாநில சட்டமன்றமானது சட்டத்தின் மூலமாக அதிகாரங்களை வழங்கலாம் என்பதால் கிராம சபையானது அத்தகைய அதிகாரங்களை செயல்படுத்தி கிராம நிலையில் கடமைகளை ஆற்ற முடியும். 1994-ம் வருடத்திய தமிழ்நாடு பஞ்சாயத்து சட்டத்தின் 11-வது அத்தியாயத்தில், கிராம அளவிலான திட்டத்துக்கும் ஆண்டு பட்ஜெட்டுக்கும் ஒப்புதல் அளிக்கிற, அதனிடம் ஒப்படைக்கப்பட்ட அனைத்து திட்டங்களின் செயல்பாட்டில் ஏற்பட்டுள்ள முன்னேற்றத்தை பரிசீலிக்கிற அமைப்புதான் கிராம சபை என்று வரையறை செய்ததன் மூலம், மாநிலமானது கிராம சபையின் அதிகாரங்களை நீர்த்துப் போகச் செய்துவிட்டது.

#### **1.54. அதிகார வர்க்கத்தின் வரம்பு மீறல்**

ஊரக வளர்ச்சித் துறையின் GO MS.No.152 அரசாணை மூலமாக, கூட்டங்களைக் கூட்டுவதற்கும் நடத்துவதற்குமான விதிமுறை மற்றும் கூட்டம் நடத்தத் தேவையான குறைந்தபட்ச உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கை உள்ளிட்ட கிராம சபையின் இதர செயல்பாடுகளை அரசு வரையறை செய்துள்ளது. எனினும், இன்று வரையில் பெரும்பாலான சந்தர்ப்பங்களில், மாவட்ட அரசு நிர்வாகத்தின் ஆணைகளை செயல்படுத்தும் அமைப்பாக மட்டுமே அது இருந்து வருகிறது. கிராம சபைக் கூட்டத்துக்கும் கூட, விவாதப் பொருள் மாவட்ட நிர்வாகத்தினால்தான் அனுப்பி வைக்கப்படுகிறது; (கிராம சபையே அதற்கான விவாதப் பொருளை நிர்ணயித்துக் கொள்ளலாம் என்பது சட்ட நிலைப்பாடாக இருந்தபோதிலும்) விவாதிப்பதற்கு அது மட்டுமே அனுமதிக்கப்படுகிறது; (கூட்டத்துக்கு 7 நாட்களுக்கு முன்பாக மாவட்ட ஆட்சியருக்கு பஞ்சாயத்து தலைவர் தகவல் தெரிவித்தால் போதும் என்பது சட்டமாக இருந்தபோதிலும்) கிராம சபைக் கூட்டத்தை நடத்தலாமா என்பதை மாவட்ட ஆட்சியர்தான் முடிவு செய்கிறார். 2020 அக்டோபர் 2-ம் தேதி நடைபெறுவதாக இருந்த கிராம சபைக் கூட்டத்தை மாவட்ட ஆட்சியர்கள் அக்டோபர் 1-ம் தேதி இரவு ரத்து செய்யவும் கூட செய்திருக்கிறார்கள் (வெளிப்பார்வைக்கு கொரோனா பெருந்தொற்று காரணம் எனத் தோன்றலாம்).

கிராமத்தில் எந்தவொரு தொழில்துறை நடவடிக்கைக்கும் கிராம பஞ்சாயத்தின் ஒப்புதல் தேவை என்று சட்டம் குறிப்பிட்டபோதிலும், ஆனால் எந்த சந்தர்ப்பத்திலும் அவ்வாறு நடப்பதில்லை. சுற்றுச்சூழல் நிர்வாகம், நிலவள மற்றும் இயற்கை வள மேலாண்மை ஆகியவை முக்கியமான பிரச்சினைகளாகும். கிராம சமுதாயத்துக்கு விழிப்பூட்டி, அவர்களை ஈடுபடுத்தினால் மட்டுமே, அதிகம் வளங்குன்றா வகையில் உள்ளூர் மக்களால் வளங்களை மேலாண்மை செய்ய முடியும். எங்கெல்லாம் உள்ளூர் சமுதாயத்தினர் அவர்களது உரிமைகளுக்காக எழுந்து நிற்கிறார்களோ, அவர்களது வாழ்க்கைக்கு அவர்களே பொறுப்பெடுத்துக் கொள்கிறார்களோ, அவர்களைப் பாதிக்கிற முடிவுகள் குறித்து கேள்விகள் எழுப்புகிறார்களோ, அங்கெல்லாம் பஞ்சாயத்து அரசு அமைப்பு செயலாற்றும்.

சுருங்கச் சொன்னால் – கிராம பஞ்சாயத்து அமைப்பில் கிராம பஞ்சாயத்து தலைவர்கள் என்போர் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் மட்டும் அல்லாமல், கிராம பஞ்சாயத்தின் நிர்வாகி என்ற முறையில் அதிகாரம் பெற்றவர்கள் என்றபோதிலும்— கிராமப்புற, நகர்ப்புற பகுதிகளில் உள்ளாட்சி அரசு என்பது தொடர்ந்து அதிகார வர்க்கத்தின் கட்டுப்படுத்தும் அதிகாரங்களின் கீழ் செயல்படுவதாகவே உள்ளது. வட்டார வளர்ச்சி அலுவலக அதிகாரிகளுக்கு முன்பு அளிக்கப்பட்டிருந்த பல்வேறு அதிகாரங்கள் 1996-ல் அகற்றப்பட்டு, கிராம பஞ்சாயத்து தலைவரின் அதிகாரங்களில் சேர்க்கப்பட்டது. தமிழ்நாட்டில் இன்று வரையில் அதிகாரங்கள் அல்லது நிதி அல்லது மாநில அரசு அதிகாரிகள் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உள்ளாட்சி அரசுக்கு பரவலாக்கப்படவில்லை அல்லது பொறுப்பாக்கப்படவில்லை.

### 1.55. தாமதமான தேர்தல்கள்

ஒவ்வொரு தேர்தலுக்கும் பிந்தைய முதல் கூட்டத் தேதியிலிருந்து 5 ஆண்டுகள் என்பது, முன்னரே கலைக்கப்படாத வரையில், ஒவ்வொரு கிராம பஞ்சாயத்தினுடைய பதவிக்காலம் ஆகும். எனவே, தமிழ்நாட்டில் உள்ளாட்சி சுய-அரசுக்கு 5 ஆண்டுகளுக்கு ஒரு முறை தேர்தல் நடத்தப்பட வேண்டும். மேலே குறிப்பிட்ட காரணங்களுக்காக, திருத்தப்பட்ட சட்டத்தில் தமிழ்நாடு தயக்கத்துடன் பங்கேற்றபோதிலும், 2011 வரையிலும் உள்ளாட்சி அரசுக்கான தேர்தல்களை நடத்துவதில் தமிழ்நாடு முற்றிலும் காலம் தவறாமல் செயல்பட்டு வந்தது.

2016 செப்டம்பரில் நடைபெறவிருந்த தேர்தல்களை புதிய இடஒதுக்கீட்டுடன் நடத்தவேண்டும் என்பதற்காக, பெண்களுக்கு உயர்த்தப்பட்ட இடஒதுக்கீட்டுக்கான அரசு அறிவிக்கை 2016 மே 23-ம் தேதியே நிறைவேற்றப்பட்டது. தேர்தலை நடத்துவதற்கு நீதிமன்றங்கள் ஆணையிட்டிருந்தபோதிலும், தேர்தலுக்கான ஏற்பாடுகள் நடந்து கொண்டிருந்தபோதே, பல்வேறு சாக்குப்போக்குகளின் கீழ் தேர்தலை தமிழ்நாடு தள்ளி வைத்தது. இறுதியாக இனியும் தள்ளி வைக்க முடியாது என்ற நிலை வந்தபோது

(நாடாளுமன்ற, சட்டமன்றத் தேர்தல்களை நடத்திய பிறகு சாக்குப் போக்குக்கு இடமில்லை) தயக்கத்துடன் தேர்தல் நடத்தப்பட்டது. அப்போதும் கூட, 2019 டிசம்பரில் மொத்தமுள்ள 37 மாவட்டங்களில் 27 மாவட்டங்களில் மட்டும் கிராமப்புறப் பகுதிகளில் தேர்தல்கள் நடத்தப்பட்டன. 9 மாவட்டங்களிலும், நகர்ப்புறப் பகுதிகளிலும் உள்ளாட்சி அரசுத் தேர்தல்கள் நடத்தப்படவில்லை.

## 1.6. சிதைவின் விளைவுகள்

பஞ்சாயத்து அதிகாரங்களை நீர்த்துப் போகச் செய்தது, தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளின் அதிகாரம் பறிப்பு ஆகியவற்றின் விளைவுகளும் அதைத் தொடர்ந்து உள்ளாட்சி அரசு நிறுவனங்களின் சிதைவும் யதார்த்த உலகில் பல்வேறு கண்கூடான விளைவுகளை ஏற்படுத்தி உள்ளது.

### 1.6.1. பொருளாதார இழப்பு: இழந்த ஒதுக்கீடுகள்

14-வது நிதி ஆணையம் பஞ்சாயத்துகளுக்கே நேரடியாக நிதிகளை ஒதுக்கீடு செய்தது. எனினும், உள்ளாட்சி அரசு செயல்பாட்டில் இருப்பதைப் பொருத்துதான் இந்த ஒதுக்கீடு கிடைக்கும். தேர்தல்கள் நடத்தப்படாத காரணத்தால், அவை செயல்பாட்டில் இல்லை என்பதால், தமிழ்நாட்டில் உள்ளாட்சி அரசுகள், 2015-2020-க்கான மொத்த ஒதுக்கீடு 79 பில்லியன் ரூபாயில் (7,900 கோடி ரூபாய்) (1.1 பில்லியன் அமெரிக்க டாலர்) மொத்தம் 45.8 பில்லியன் ரூபாயை (ரூ.4582.21 கோடி ரூபாயை) இழந்துவிட்டன. இந்தத் தொகை, 2019-20-ல் மாநிலத்தின் மொத்த உயர் கல்வி பட்ஜெட் தொகைக்கு நிகரானது. (உயர் கல்வி மானியக் கோரிக்கை எண்.20-ன் கீழ் மொத்த செலவு: ரூ.4584.21 கோடி). மாநிலமானது ரூ.175 பில்லியன் (2.5 பில்லியன் அமெரிக்க டாலர்) வருவாய்ப் பற்றாக்குறை, ரூ.444.8 பில்லியன் (6.35 பில்லியன் அமெரிக்க டாலர், 2018-19) நிதிப் பற்றாக்குறையின் கீழ் போராடிக் கொண்டிருக்கும் நிலையில், தேர்தலை நடத்துவதைவிடவும் நிதி ஒதுக்கீடுகளை வருவாய்ப் பற்றாக்குறையில் 26%, நிதிப் பற்றாக்குறையில் 10% -தமிழ்நாடு அரசு இழக்கத் தயாராக இருந்தது அதன் பொறுப்பற்ற நடவடிக்கையாகும்.

### 1.6.2. அதிகாரவர்க்கத்தின் விரும்பத்தகாத செயல்: பெண்களுக்கு அதிகாரம் அளிக்கும் வழி சேதமுற்றது

தேர்தல் நடத்துவதில் ஏற்பட்ட மூன்றாண்டுக் கால இடைவெளியின் விளைவாக, அவர்களது அதிகாரவர்க்க பாத்திரத்தையும் தாண்டி விடு-க்கள் (கிராம நிர்வாக அலுவலர்கள்) செயல்படுகிற, அரசியல் அமைப்பிலும் செயல்முறையிலும் அவர்கள் வேரூன்றிக் கொண்ட நிலை ஏற்பட்டது. உள்ளாட்சி அரசில் செயல்படும் ஒரே நபராக விடு-க்கள் தங்களைப் பழக்கப்படுத்திக் கொண்டனர். ஒருவேளை, பூதத்தை மீண்டும் விளக்குக்கே அனுப்புவது கடினம் என்றாலும், அமைப்பின் ஆரோக்கியத்துக்கு இது முன் தேவையாகும். அரசியல்மைப்புச் சட்டப்படி செயல்படுபவர்களான தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பெண்களின் குடும்ப ஆதிக்கமானது எப்போதுமே ஒரு சவாலாக



இருந்து வருகிறது. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளை தங்களது களத்துக்குள் ஆக்கிரமிப்பவர்கள் என்று இப்போது பார்க்கின்ற விஜைக்களின் உரிமை கொண்டாடும் உணர்வினால் ஏற்படும் பிரச்சினையை இந்த நீண்ட அரசியலமைப்புச் சட்ட வெற்றிடம் சிக்கலாக்குகிறது.

### 1.63. வலுவிறந்த அமைப்புகளும் கட்டமைப்புகளும்

இடைவிடாத கண்காணிப்புதான் சுதந்திரத்தின் விலை என்றால், நீண்ட அரசியலமைப்புச் சட்ட வெற்றிடமானது சமுதாயத்திடம் கண்காணிப்பும் பதில்நடவடிக்கையும் இல்லை என்பதையே வெளிப்படுத்துகிறது. அரசின் நடவடிக்கைகள் வெளிப்படுத்தும் ஒரு முக்கியமான பலவீனம் என்னவென்றால், மக்களின் அரசியலமைப்புச் சட்ட உரிமைகள் அப்பட்டமாக மீறப்படும்போது மக்களை அணிதிரட்டுவதற்கு – சமூக அமைப்புகளை விட்டு விடுவோம் – இதர அரசியல் கட்சிகள் இயலாமல் இருப்பதுதான் அது. இதை அரசியலமைப்புச் சட்டப்படி மிக உயர்நிலையில் இருக்கும் நிர்வாகிகள் சாதகமாக எடுத்துக் கொள்கிறார்கள். தனிப்பட்ட முறையில் பேசும்போது, ‘அரசு நிர்வாகம் குறித்து மக்கள் மகிழ்ச்சியாகவே இருக்கிறார்கள். இல்லை என்றால் அவர்கள் வீதிக்கு வந்திருப்பார்கள். சிலர் மட்டுமே கூச்சல் போடுகிறார்கள்’ இதில் மாநிலத்தின் மிகப் பெரிய எதிர்க்கட்சி உள்ளடங்கியிருந்தபோதிலும் – என்று குறிப்பிடவும் செய்கிறார்கள்.

### 1.64. பேரிடர்களால் பாதிக்கப்பட்டோருக்கு பேரிடர்தரும் நிவாரண நடவடிக்கை

கிராம நிர்வாக அலுவலர்கள் (விஜை) அவர்களது திறமையை வெளிப்படுத்தும் வரம்புக்குட்பட்ட துறையில் அறிவாற்றல் பெற்றவர்களாக இருந்தபோதிலும், மூன்று ஆண்டுகளில் மாநிலத்தைப் பாதித்த கடுமையான பருவநிலை சார்ந்த நெருக்கடிநிலைக் காலங்களில் நிவாரண நடவடிக்கை எடுக்க படு மோசமாகத் தவறிவிட்டார்கள். புயல்களால் ஏற்பட்ட வெள்ளத்தின் போது, அவர்கள் முற்றிலும் ஆற்றல் இல்லாதவர்கள் ஆகிவிட்டார்கள். உள்ளாட்சி அரசின் பிரதிநிதிகள் ஒவ்வொரு கூறுகளையும் அறிந்தவர்களாக இருக்கும் நிலையில், விஜை-க்கள் அதிகாரவர்க்க விதிமுறைகளை மட்டுமே அறிந்திருந்தார்கள். வெள்ளத்தின் போது, மக்கள் உதவிக்கு போய் முறையிடுவதற்கு யாரும் இல்லை. உரிய இடத்துக்கு நிவாரணம் கிடைக்கச் செய்வதற்கும் – சேதத்தின் அளவை துல்லியமாக கணக்கிட்டு அறிக்கை அளிப்பதற்கும், எங்கே தேவை மிக அதிகமாக இருக்கிறது என்பதைத் தெரிவிப்பதற்கும் மாநில அரசும் யாரையும் அணுக முடியவில்லை என்பதுதான் இதில் வேடிக்கையான முரண்பாடு. எனவே, அமைச்சர் ஒருவர் மக்களின் சீற்றத்துக்கு அஞ்சி அவரது காரையும் பரிவாரங்களையும் விட்டுவிட்டு மோட்டார் பைக்கில் ஏறி தப்பி ஓடியதில் ஆச்சரியமில்லை.

## 1.7 அதிகார பறிப்பு

### 1.71. பெண் பஞ்சாயத்து தலைவர்கள்

உள்ளாட்சி அரசில் பெண்களுக்கு 33% இடஒதுக்கீடு என்பதற்கு மாறாக, 2011 வரையில் தமிழ்நாட்டில் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பெண்களின் உண்மையான சதவீதம் 38%-க்கும்

அதிகமாக இருந்தது. நீண்ட காலம் தாமதமாகி நடந்த 2016 தேர்தலிலும், பகுதி மட்டுமே நிறைவடைந்த 2019 தேர்தலிலும் இந்தப் போக்கு தொடரும் வாய்ப்பிருந்தது. ஆனால் இது பெண்களுக்கு அதிகாரம் அளிப்பதாக மாறவில்லை. அதோடு தலித்துகள், ஆதிவாசிகள் போன்ற ஒதுக்கப்பட்ட வகுப்பினர்கள் சம வாய்ப்புகள் பெறுவதற்கும் இது உதவி செய்யவில்லை. பெண் பஞ்சாயத்து தலைவர்களும், தலித் பஞ்சாயத்து தலைவர்களும் பல சவால்களை சந்தித்து வருகின்றனர். பல இடங்களில் மேட்டுக்குடியினரால் அவர்கள் ஒரு முன்னணியாகப் பயன்படுத்தப்படுகிறார்கள். பஞ்சாயத்து அரசில் நிலப்பிரபு, வணிக, சாதி இந்து தலைமையே இன்னும் மேலோங்கி இருக்கிறது. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பெண் பிரதிநிதிகள் அவர்களது கணவர்கள் அல்லது குடும்பத்து ஆண்களின் பிணாமிகளாகவும், அனைத்து முடிவுகளையும் ஆண்களே எடுப்பதற்கு அனுமதிப்பவர்களாகவும் செயல்படும் பல நிகழ்வுகளைக் காணலாம். தாங்கள்தான் பஞ்சாயத்து தலைவர்கள் என்பதுபோல ஆண்கள் செயல்படவும் நடந்துகொள்ளவும் செய்கிறார்கள். பல இடங்களில் பெண்கள் மீது கொடுமான தாக்குதல்கள் நடத்தப்படுகின்றன. பஞ்சாயத்துகளின் ஆய்வாளர் (மாவட்ட ஆட்சியர்) தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட நூற்றுக்கணக்கான தலைவர்களை நீக்கிவிட்டார். மேலும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட தலைவர்களுக்கான நாகரிகாலியில் பெண்கள் உட்கார அனுமதிக்கப்படுவதில்லை அல்லது அலுவலக சாஸிகள் அவர்களிடம் வழங்கப்படுவதில்லை. என்றாலும், நூற்றுக்கணக்கான பெண்கள், புதிதாக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவர்களாக இருந்தபோதிலும், தாங்கள் சுதந்திரமாக செயல்படவேண்டும் என்று கோரி வருகின்றனர். ஆண் பஞ்சாயத்து உறுப்பினர்களின் (சாதி, அரசியல் கட்சி அல்லது வர்க்கம்) ஆணைகளைப் பின்பற்ற மறுக்கும் பெண் பஞ்சாயத்து தலைவர்கள் அந்த ஆண்கள் மூலமாக பிரச்சினைகளை எதிர்கொள்கின்றனர்.

தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் என்ற முறையில் சுதந்திரமாகத் தங்கள் கடமைகளை நிறைவேற்றுவதற்கு பெண்கள் அனுமதிக்கப்படுவதில்லை. பல இடங்களில் பெண் உறுப்பினர்களுக்குப் பதிலாக அவர்களின் உறவினர்களான ஆண்கள் செயல்பட்டு அவர்களின் அதிகாரபூர்வ கடமைகளை நிறைவேற்றி வருகின்றனர். முறையாக கல்வி பயிலாத பட்டியல் சாதிப் பெண்களைப் பொறுத்தவரையில், ஆதிக்க சாதிகளைச் சேர்ந்தவர்களின் தலையீடும், கட்டுப்பாடும் யதார்த்த நிலவரம். பெண் வார்டு உறுப்பினர்கள் பொதுவாக அப்படிப்பட்ட உறுப்பினர்களே இல்லை என்பது போல நடத்தப்படுகின்றனர். குறிப்பாக ஊழல், பொறுப்புணர்வு, செயல்பாட்டில் வெளிப்படாத தன்மை ஆகியவற்றைப் பொறுத்தவரையில் பஞ்சாயத்து தொடர்பாக சுதந்திரமாக எடுக்கப்படும் எந்தவொரு முடிவும் ஆண்கள், ஆதிக்க சாதிகள், நிலப்பிரபுக்கள், வர்த்தக நலன் சக்திகள் ஆகியவற்றிடம் இருந்து உயிருக்கும் குடும்பத்துக்கும் அச்சுறுத்தல் உள்ளிட்ட கடுமையான எதிர்ப்பை சந்திக்க நேர்கிறது. பொது நிறுவனத்தை, சமூக-கலாச்சார நெறிகளை மேலாண்மை செய்தல், குடும்பத்தினரை பேணும் பாதுகாத்தல் எனப் பன்முகப் பொறுப்புகளை செய்ய வேண்டியிருப்பது பெண்கள் மீது கூடுதல் சுமைகளை சுமத்துகிறது.

**ஆண் ஆதிக்கத்துக்கு அதிகாரிகள் ஆதரவு:** தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதி பெண்ணாக இருந்தாலும் அதிகாரத்தை பயன்படுத்துவது ஆண்கள்தான் என்பது ஊரறிந்த ரகசியம். 2020-ல் வழக்கத்தில் இருந்து வினோதமான மாறுபாடாக, சில தொகுதிகளில், பெண் பிரதிநிதியின் சார்பில் அவரது கணவர் பதவியேற்று உறுதிமொழி ஏற்றது அந்தப் பெண் வெறும் பதிலிதான் என்ற களத்தில் உள்ள உண்மை நிலவரத்தை துல்லியமாக பிரதிபலிப்பதுதான் கவலை தருகிறது. இந்த வெட்கமற்ற நடத்தை புதியது. அதிகாரிகளின் தீவிரமான பங்கேற்பு இல்லாமல் இது நடந்திருக்க முடியாது. முன்பெல்லாம் பெண் பிரதிநிதி பதவியேற்று உறுதிமொழி ஏற்றதால், குறைந்தபட்சம் அரசியலமைப்புச் சட்ட நெறிதவறாத நடத்தை என்ற பாசாங்காவது இருந்தது. தங்களது உறவினர்களுக்காக பதிலிகளாக செயல்படும் பெண்களை அவர்களது ஆண் உறவினர்களின் நிழலில் இருந்து வெளியே வரச் செய்து, ஜனநாயகப் பண்புகளுக்கும் நடைமுறைக்கும் கட்டுப்பட்டவர்கள் ஆக்குவதற்கும், மென்மையாகவும், நீதிநெறிப்படியும் அதிகாரத்தைக் கையாளச் செய்வதற்கும், அவர்களை (பயிற்சியும் ஆதரவும் அளித்து), அதிகாரம் உடையவர்களாக மாற்ற வேண்டியது அவசியம்.

**பஞ்சாயத்து கிளர்க்குகளின் ஆதிக்கமும் கட்டுப்பாடும்:** பஞ்சாயத்து கிளர்க்குகளில் பெரும்பகுதியினர் ஆண்களாகவே இருக்கிறார்கள். அவர்கள் (மற்றும் இதர மாநில அரசின் அதிகாரவர்க்கத்தினர் மற்றும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட ஆண் உறுப்பினர்கள்) தகவல்களைத் தர மறுத்து நிறுத்தி வைத்துக் கொள்பவர்களாக அல்லது தவறான அறிவுரை கூறுபவர்களாக இருக்கிறார்கள். பட்டியல் சாதிகள் மற்றும் பட்டியல் பழங்குடியினத்தைச் சேர்ந்த பெண்கள் பெரும்பாலான விஷயங்களுக்கு பஞ்சாயத்து கிளர்க்குகளின் தயவில்தான் இருக்க வேண்டியிருக்கிறது.

**ஆண் மற்றும் ஆதிக்க சாதியின் தொடர்ச்சியான முறைகேடுகளின் செல்வாக்கு இந்தத் தடைகளை மேலும் அதிகரிக்கிறது:** பஞ்சாயத்துகளுக்கு உரிமையான நிலங்களை, நீர்நிலைகளை ஆக்கிரமிக்கிற, பொதுவான கிராம வளங்களையும் ஒதுக்கீடு செய்யப்பட்ட நிதிகளையும் கொள்ளையடித்து, லஞ்ச ஊழல் புரிகிற ஆண் மற்றும் ஆதிக்க சாதியின் வழிமுறைகள் ஏதும் செய்ய முடியாத நிலைக்கு அல்லது அவற்றை ஏற்றுக் கொள்ளும் கட்டாயத்துக்கு பெண்களை தள்ளுகின்றன. தலைவர் ஆணாகவும், துணைத் தலைவர் பெண்ணாகவும் இருக்கும்போது, பெண் ஒப்புக் கொள்ளாவிட்டாலும் கூட காசோலையில் கையெழுத்திட வேண்டிய கட்டாயம் பெண்ணுக்கு ஏற்படுகிறது (கிராம பஞ்சாயத்து வங்கிக் கணக்கு கூட்டாக இயக்கப்படுகிறது). இதோடு கூட குறிப்பாக வளர்ச்சிப் பணிகளை அமலாக்குதல், பஞ்சாயத்து உடைமைகளுக்கு உரிமம் அளித்தல், நிர்வகித்தல் முதலிய விஷயங்களில் உள்ளூர் அரசியல்வாதிகளின் வழக்கமான மிரட்டல்களை பெண் ஏற்றுக் கொள்ள வேண்டியிருக்கிறது. பெண்கள் தலைவர்களாக இருக்க முடியாது, பெண்கள் மேலாண்மைப் பதவி வகிக்க முடியாது, பெண்கள் நல்ல நிர்வாகிகள் அல்ல, பொது

வேலையால் குடும்பத்தை கவனிக்க முடியாது, பெண்கள் குடும்பத்துக்குள்ள்தான் நன்றாக இருக்க முடியும், பெண்கள் குடும்பத்தை பேணிப் பாதுகாப்பதில்ல்தான் சிறந்தவர்கள் என்பது போன்ற ஆண்கள் மற்றும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட ஆண் பிரதிநிதிகளின் கலாச்சார மனப்பாங்குதான் பெரிதும் பெண்களின் அதிகாரத்தைப் பறிக்கும் அம்சங்கள் ஆகும்.

**பஞ்சாயத்து நிர்வாகம், பதிவேடுகள், நிதிகள் முதலியவற்றை மேலாண்மை செய்வதற்கு முறையான பள்ளிக் கல்வி இல்லாமை:** பொது நிர்வாகம், நிதி மேலாண்மை, தகவல் பரிமாற்ற வாய்ப்புகள், பொது நிறுவனத்தை நடத்துவதற்கான அறிவாற்றல் ஆகியவற்றில் பெரும்பாலான பெண் பிரதிநிதிகள் சிறந்த திறன்களைப் பெற வேண்டியது அவசியம். பெரும்பாலும் அவர்களுக்கு நிர்வாகம் மற்றும் நிதி விஷயங்களில் அனுபவமோ பயிற்சிபெறும் வழிகளோ இல்லை. விண்ணப்பதாரர்களுக்கு அல்லது தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளுக்கு (உறுதியளிக்கப்பட்ட முறையான பள்ளிக் கல்வி முறை 8-ம் வகுப்புடன் நின்றவிடுகிறது. எனவே அவர்கள் அதற்குள் தேவையான திறன்களை பெறுவதற்கு வழி இல்லை) அத்தகைய பயிற்சிக்கு அரசு ஆதரவு போதுமானதாக இல்லை. பல சம்பவங்களில், பெண்களுக்கு பஞ்சாயத்து அலுவலக சாவிகளும் பதிவேடுகளும் தரப்படுவதில்லை. சில நிகழ்வுகளில், எழுத்தறிவு இல்லாத காரணத்தால், நடைமுறைகள் தெரியாமல் கிளார்க்குகள் எழுதித் தரும் காசோலைகளில் பெண் தலைவர்கள் கையெழுத்திடுகிறார்கள். இதன் பிறகு, பெண்கள் மோசடியில் ஈடுபட்டதாகக் குற்றம் சாட்டி மாவட்ட ஆட்சியரிடம் மனுக்கள் தாக்கல் செய்யப்படுகின்றன.

**வரலாற்று ரீதியான அடக்குமுறை பெண்களை மவுனக் கலாச்சாரத்தில் தள்ளியிருக்கிறது:** பஞ்சாயத்துகளில் உள்ள பெண்கள் ஆண்கள் முன்னிலையில் பேசுவதற்கு அல்லது ஜனநாயக விரோத நடைமுறைகளை அல்லது ஊழல் நடைமுறைகளை எதிர்த்துப் பேசுவதற்கு நம்பிக்கை அற்றவர்களாக இருக்கிறார்கள். பாகுபடுத்துகிற, தரம் தாழ்த்துகிற, அதிகாரம் இழக்கச் செய்கிற வார்த்தைகளை ஆண்கள் தொடர்ந்து பயன்படுத்தி வருகிறார்கள். ஆதிக்க சாதியைச் சேர்ந்த ஒருவர் அலுவலகத்துக்கு வரும்போது, பெண் பஞ்சாயத்து தலைவராக இருந்தாலும்கூட, எழுந்து நிற்கவில்லை என்றால் அது ஆணவம் என அர்த்தப்படுத்திக் கொள்ளப்படும், அந்தப் பெண் கும் எதிர்ப்பையும் வசை மொழியையும் சந்திக்க நேரிடும். குறிப்பாக அச்சுறுத்தல் அல்லது நெருக்கடி ஏற்படும் நேரங்களில் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பெண் பிரதிநிதிகளுக்கு பெண்கள் இயக்கம் அல்லது இதர சமூக இயக்கங்களில் இருந்து மிகக் குறைவான ஆதரவே கிடைக்கிறது.

### 1.72. தலித் பஞ்சாயத்து தலைவர்கள்

கிராம சபை உறுப்பினர்கள், தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் (தலைவர்கள் அல்லது வார்டு உறுப்பினர்கள்) என இருந்தாலும் - இத்தனை ஆண்டுகளுக்குப் பிறகும் கூட தலித்துகளின் நிலைமை அப்படியேதான் இருக்கிறது. வளர்ச்சியில் இருந்தும்,

அரசியலமைப்புச் சட்டப்படி கட்டாயமாக்கப்பட்ட கடமைகள் மற்றும் பொறுப்புகளில் இருந்தும் அவர்கள் விலக்கியே வைக்கப்படுகிறார்கள். பட்டியல் சாதிகள் மற்றும் பட்டியல் பழங்குடிகளுக்கு என இடஒதுக்கீடு செய்யப்பட்ட பஞ்சாயத்து பதவிகளுக்கு (தலைவர்கள் அல்லது வார்டு உறுப்பினர்கள்) தேர்ந்தெடுக்கப்பட்டவர்கள் அல்லது கிராம சபை உறுப்பினர்கள் என எப்படிப்பட்டவர்களாக இருந்தாலும் அவர்களுக்கு இந்த நிலைமைதான். சாதி மற்றும் தீண்டாமைப் பழக்கங்களின் அடிப்படையில் அவர்கள் எண்ணற்ற பிரச்சினைகளை எதிர்கொள்கிறார்கள். தலித் வகுப்புகளைச் சேர்ந்த தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் சாதி இந்து குழுக்களின் தொடர்ச்சியான அச்சுறுத்தலின் கீழேயே பணியாற்றுகிறார்கள். கிராம விவகாரங்களையும் ஊரகப் பொருளாதாரத்தையும் கட்டுப்படுத்திக் கொண்டிருக்கும் ஆதிக்க சாதிகளால், அதிகாரம் பரவலாக்கப்பட்ட ஜனநாயக நிறுவனம் கொண்டு வரும் மாற்றங்களை சகித்துக் கொள்ள முடிவதில்லை. எனவே, 1996-ல் இருந்து, உள்ளாட்சி அரசு தேர்தலுக்குப் பிறகு, தலித் சமூகங்களில் இருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் அவர்களின் செயல்பாட்டுக்கு மற்ற தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் மற்றும் அரசு அதிகாரிகளிடம் இருந்து எதிர்ப்பையும், ஒத்துழையாமையும், வன்முறையையும் சந்தித்து வருகிறார்கள்; செயல்படவிடாமல் தடுப்பதற்காக அவர்கள் படுகொலையும் செய்யப்படுகிறார்கள்.

2011 தேர்தலுக்குப் பிறகும் சரி அல்லது பகுதி நிறைவடைந்த 2019 தேர்தலுக்குப் பிறகும் சரி தலித் சமூகங்களில் இருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் சாதி அடிப்படையிலான பாகுபாடுகளை சந்தித்து வருகிறார்கள். அதிக அளவில் தலித்துகள் பஞ்சாயத்து தலைவர்கள் என்ற முறையில் அவர்களது அதிகாரங்களை செயல்படுத்தி வந்த போதிலும், இன்னும் புதிதாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் பலரும், தலைவர்கள் நாகாலியில் அமர அல்லது தேசியக் கொடி ஏற்ற அனுமதிக்கப்படுவதில்லை (கடலூர் மாவட்டம் தெற்குத் திட்டை கிராம பஞ்சாயத்து தலைவர் ராஜேஸ்வரி) என்பது போன்ற, பொதுவாக அவர்களது கடமைகளைச் செய்ய தடுக்கப்படுகிறார்கள் (சிவகங்கை மாவட்டம் மானாமதுரை தாலுக்கா கால்பிரிவு பஞ்சாயத்து தலைவர் பி. ராஜேஸ்வரி) என்பது போன்ற நிறைய சவால்களை சந்தித்து வருகிறார்கள். பல சம்பவங்களில் இந்தத் தலைவர்களுக்கு மாவட்ட நிர்வாகம் ஆதரவு வழங்குவதில்லை. பொது நிலங்களையும் வளங்களையும் அவர்கள் பாதுகாக்க முயலும்போது, வருவாய்த் துறை அதிகாரிகளும் போலீசும் இந்தத் தலைவர்களுக்கு ஆதரவு தருவதில்லை. வார்டு உறுப்பினர்கள் ஒத்துழைக்க மறுப்பது, குறிப்பாக துணைத் தலைவர்கள் காசோலைகளில் கையெழுத்திட மறுப்பது ஆகிய நடவடிக்கைகளின் மூலமாக எந்த சமூகப் பாதுகாப்புத் திட்டங்களை அல்லது நலத்திட்ட நடவடிக்கைகளை செயல்படுத்தவிடாமல் தலைவர்களைத் தடுப்பது தொடர்கிறது.

தலித் தலைவர்கள் பலரும் அவர்களது கூட்டமைப்புகளின் ஒரு பகுதியாக, போராட்டங்கள், மாவட்ட-அரசு நிர்வாகத்திடம் புகார் செய்தல் போன்ற வழிகளின் வாயிலாக அவர்களின்

தடைகளுக்கு எதிராக குரல் எழுப்பத் தொடங்கியிருக்கிறார்கள். வட்டார, மாவட்ட, மாநில அளவில் இந்தக் கூட்டமைப்புகளுக்கு ஆதரவு தர வேண்டும்.

## 1.8. வாழ்நாளில் ஒருமுறை மட்டுமே வரும் வாய்ப்புகள்

### 1.81 சமூக ரீதியில் அனைவருக்கும் சமவாய்ப்பு

உள்ளாட்சி அரசும், அதிகாரம் பரவலாக்கப்பட்ட ஆட்சிநிர்வாகமும் மனித உரிமைகள் கலாச்சாரத்தை மேம்படுத்துவதற்கு மையமானவை. அதிகாரமளிக்கப்பட்ட சமூகங்கள், குறிப்பாக பாரம்பரியமாக ஒதுக்கிவைக்கப்பட்ட சமூகங்கள், உள்ளாட்சி அரசின் செயல்பாட்டுக்கு அத்தியாவசியமானவை. நல்ல ஆட்சிநிர்வாகம் முதல் அடிப்படைக் கட்டமைப்பு வரை, பேரிடர் நிவாரணம் முதல் பாலின நீதி வரை, இயற்கை வள மேலாண்மை மற்றும் குழந்தைகள் உரிமைகள் – என அனைத்து முயற்சிகளும் நிர்வாக ரீதியில் மேலாண்மை செய்யக்கூடிய சமூகரீதியில் ஒருங்கிணைந்த, பட்டியல் சாதிகள் மற்றும் பெண்களில் இருந்து வரும் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளின் ஆற்றலுக்கு உட்பட்ட ஒரு அடிப்படை அமைப்புக்குள் சங்கமிக்கும் அரங்கம்தான் உள்ளாட்சி அரசாகும்.

பெண் பஞ்சாயத்து தலைவர்களுக்கு, குறிப்பாக சமூக ரீதியில் ஒதுக்கிவைக்கப்பட்ட வகுப்புகளைச் சேர்ந்த பெண் தலைவர்களுக்கு, சமூகத்தில் சமவாய்ப்பு அளிப்பது உள்ளாட்சி அரசில் முக்கியமானதாகும். ஏனெனில், சின்ன ஒப்பந்தங்களுக்கு 'காசோலையில் கையெழுத்திடும்' முற்றிலும் நிர்வாகரீதியான வேலைகளுக்கும் அப்பால் அவர்களது செல்வாக்கும் பொறுப்புகளும் விரிவடைய வேண்டியவை ஆகும். அவர்கள் கிராம கல்விக்கு குழுக்களின் தலைவர்கள் ஆவார்கள் (உள்ளூர் பள்ளித் தலைமை ஆசிரியர் அவர்களிடம் அறிக்கை அளிக்க வேண்டும்). அவர்கள் பட்டியல் வகுப்புகளைச் சேர்ந்தவர்களாக இருந்தால், பட்டியல் சாதிகள் மற்றும் பட்டியல் பழங்குடிகள் (வன்கொடுமைகள் தடுப்பு) சட்டத்தின் அமலாக்கத்தைக் கண்காணிக்கும் உள்-கோட்ட விழிப்புணர்வு மற்றும் கண்காணிப்புக் குழுவில் அவர்கள் தானாகவே உறுப்பினர்களாக இடம் பெறுவார்கள். அதாவது காலாண்டுக் கூட்டங்களில் காவல் துறை கண்காணிப்பாளரும், சிறப்பு அரசு வழக்கறிஞரும் அவர்களுக்கு அறிக்கை அளிக்க வேண்டும் என்று அர்த்தம்.

### 1.82. மக்கள்தொகை அமைப்பு இயல்

மக்கள்தொகை அமைப்பில் ஏற்படும் மாறுதல் (குறிப்பாக வாழ்நாள் அதிகரித்தல்) என்பதற்கு நாடாளுமன்றத்திலும் சட்டமன்றத்திலும் வாய்ப்புகள் குறைகின்றன என்று பொருளாகும். எனவே, அதிக தகுதியும், ஆற்றலும் கொண்ட பிரதிநிதிகள் உள்ளாட்சி அரசின் மீது ஆர்வம் காட்டுவார்கள் என்று எதிர்பார்க்கப்படுகிறது. நீண்ட வாழ்நாள் என்பதற்கு 30-க்கும் அதிகமான ஆண்டுகள் அனுபவம் வாய்ந்த ஓய்வு பெற்ற அரசு அதிகாரிகள் அதிக அளவில் அரசுக்கு வெளியே இருப்பார்கள் என்று பொருள்.

அவர்களது திறன்களை கிராம சபை நிலையிலும், முடிந்தால் பிரதிநிதித்துவ நிலையிலும் பயன்படுத்திக் கொள்ள முடியும். பணியில் இருக்கும் ஆட்சிப் பணியாளர்களை விடவும் அவர்கள் 'சீனியர்'களாக இருப்பது மட்டுமின்றி, அரசாங்கத்தின் உள்ளும் புறமும் அறிந்தவர்களாக, குறிப்பாக அதிகாரத்தின் உந்துசக்திகளை அறிந்தவர்களாகவும் இருப்பார்கள்.

பெண்களுக்கு இடஒதுக்கீடு அதிகரிக்கப்பட்டுள்ளதால், சிறந்த திறன்கள் மற்றும் நிபுணத்துவத்துடன் மற்றவர்களுக்கு முன்னோடியாக பெண்களை தயார் செய்வதற்கு குடிமை சமூக அமைப்புகளுக்கு விரிவான வாய்ப்பு உள்ளது. 14-வது நிதி ஆணையம் மூலமாக, நேரடியாக உள்ளாட்சி அரசுக்கு நிதி சார்ந்தவற்றை மாற்றுவது அதிகரித்துள்ள நிலையில், உள்ளாட்சி அரசின் அதிகாரம் அதன் விரிவாக பெண்களின், குறிப்பாக சமூக ரீதியில் ஒதுக்கப்பட்ட சமூகங்களைச் சேர்ந்த பெண்களின் அதிகாரம் அதிகரிக்கும்.

### 1.83. ஒன்றிணைந்த வளர்ச்சி

கிராமக் குழுக்கள் மற்றும் கிராம வளர்ச்சித் திட்டத்தின் செயல்முறையானது கிராமம் மற்றும் குழுவின் ஒன்றிணைந்த, நீண்ட-கால வளர்ச்சிக்கு அதிகம் விரிவான வாய்ப்புகளை வழங்குகிறது. முக்கிய நிலைக் குழுவான கிராம வளர்ச்சிக் குழுவின் தலைவராக ஒரு பெண் மட்டுமே இருக்க முடியும். ஒவ்வொன்றும் அந்தந்த துறையில் முக்கியமான ஆட்சிநிர்வாக பாத்திரங்களைக் கொண்டுள்ள (கிட்டம், நிதி, செயலாக்கம் மற்றும் கண்காணிப்பு) 6 நிலைக் குழுக்களிலும் தலைவர் என்ற முறையில் அவர் பதவி சார்ந்த உறுப்பினராக இருப்பார்.

அனைத்து குழந்தைகளும் 18 வயது வரையில் பள்ளியில் இருப்பதை உறுதிப்படுத்துவதன் மூலம், 7 வெவ்வேறு குழந்தைகளின் உரிமைகள் (கல்விக்கான உரிமை, உணவுக்கான உரிமை, குழந்தைகள் கடத்தலுக்கு எதிரான, குழந்தைத் திருமணத்துக்கு எதிரான, குழந்தைத் தொழிலாளர் முறைக்கு எதிரான, பாலியல் முறைகேட்டுக்கு எதிரான, சட்டத்துடன் முரண்பாடு) தொடர்பாக கிராம கல்விக் குழுவே தீர்வு காண முடியும். அவர்களின் கண்காணிப்பு பாத்திரமானது குடும்ப வன்முறைச் சட்டம் (PWDVA), குழந்தைகள் பாலியல் வன்முறைக்கு ஆளாக்கப்படுவதை தடுத்தல் (POCSO), சாதி வன்கொடுமை (POA) வரை விரிவானது. அரசின் சமூகப் பாதுகாப்புத் திட்டங்களின் பயனாளிகளைத் தேர்வு செய்வதில் தலைவர்களின் பாத்திரம், கிராம வளர்ச்சித் திட்டத்தில் முனைப்பான பாத்திரம் ஆகியவை நிதி மற்றும் நிர்வாகம் சார்ந்த அதிகாரங்களுடன் சேர்ந்து வளங்குன்றா வளர்ச்சி இலக்குகளை, குறிப்பாக சமூகரீதியில் ஒதுக்கப்பட்ட சமூகங்களுக்காக, நிறைவேற்றுவதில் பெண் பஞ்சாயத்து தலைவர்களுக்கு நடுநாயகமான பாத்திரத்தை உறுதிப்படுத்துகின்றன. முறையாக வழிநடத்தப்படும் எனில் இவை ஒவ்வொன்றுமே மாற்றத்தை ஏற்படுத்துபவை.



## 1.9. அவசியம் செய்ய வேண்டியது என்ன ?

### 1.91. அரசியலமைப்புச் சட்ட கட்டமைப்பை வலுப்படுத்தல்

உள்ளாட்சி அரசின் முறையான செயல்பாட்டுக்கு, 73-வது மற்றும் 74-வது திருத்தங்களின் எழுத்துக்கும் உணர்வுக்கும் ஏற்ப, அரசியலமைப்புச் சட்டமும் தமிழ்நாடு பஞ்சாயத்து சட்டமும் மேலும் திருத்தப்பட வேண்டியது அவசியம். கிராம சபைக்கு முக்கியமான அதிகாரங்களை மாற்றினால்தான் அவை அடித்தள ஜனநாயகம் மற்றும் உள்ளாட்சி நிர்வாகத்தின் அடிப்படையாக மாற முடியும் என்பதால், அதை உறுதிப்படுத்துவதற்காக அரசியலமைப்புச் சட்டத் திருத்தங்களும், நிறுவன ஏற்பாடுகள் சீரமைக்கப்பட வேண்டியதும் அவசியமாகும். மாவட்ட ஆட்சியரகத்தின் தலையீடு இல்லாமல் சுதந்திரமாக முடிவெடுக்கும் அமைப்புகளாக செயல்படுவதற்கும், சுதந்திரப் போராட்டத்தின்போது 'கிராம சுவராஜ்' என தெளிவாக எடுத்துரைக்கப்பட்ட, கிராம, நகர்ப்புறப் பகுதிகளுக்கான அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 73-வது 74-வது திருத்தங்களில் வகுத்துரைக்கப்பட்ட துறையில் இறையாண்மையுடன் திகழ்வதற்கும் கிராம சபைகளுக்கு அதிகாரம் அளிக்கப்பட வேண்டும். தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட அமைப்புகளுக்கு அவை நாடாளுமன்றம் போல செயல்பட வேண்டும்.

உள்ளாட்சி அரசை வலுப்படுத்துவதற்கு, இந்திய அரசியலமைப்புச் சட்டத்தின் 9-வது பகுதிக்கு, குறிப்பாக 243 ஏ பிரிவு (கிராம சபை), 243 ஜி பிரிவு (பஞ்சாயத்துகளின் அதிகாரங்கள், ஆணை உரிமை, பொறுப்புகள்), 243 எச் பிரிவு (பஞ்சாயத்துகள் மூலமாக வரி விதிக்கும் அதிகாரங்கள் மற்றும் பஞ்சாயத்து நிதிகள்) ஆகியவற்றுக்கு திருத்தங்கள் தேவைப்படுகின்றன. அதிகாரங்களைப் பிரிப்பதில் தெளிவை உறுதிசெய்வதற்காக, பஞ்சாயத்து ராஜ் நிறுவனங்களின் வெவ்வேறு அடுக்குகளுக்கு (PRIs) ஒப்படைக்கப்பட்டுள்ள அதிகாரங்களை விவரிக்கும் 4-வது பட்டியலை (உள்ளாட்சி அரசு) சேர்ப்பதற்காக 246-வது பிரிவு (நாடாளுமன்றம் மற்றும் சட்டமன்றங்கள் இயற்றும் சட்ட விஷயம்) திருத்தப்பட வேண்டும்.

உள்ளாட்சி சுய-ஆட்சிநிர்வாகத்தை நோக்கியும், அடித்தள ஜனநாயகத்தில் பெண்கள் மற்றும் இதர ஒடுக்கப்பட்ட மக்களுக்கு வலுகூட்டுவதை நோக்கியும் தமிழ்நாட்டில் உள்ளாட்சி அரசு தீவிரமாக மாற்றி அமைக்கப்பட வேண்டியது அவசியம். இதற்கு அதிகரித்த விழிப்புணர்வும், சீர்திருத்தங்களை அடைவதற்கான இயக்கங்களும் மீண்டும் தேவைப்படுகின்றன.

### 1.92. திறன்களை மேம்படுத்தல், குறிப்பாக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளின் திறன்களை மேம்படுத்தல்

அதிகாரம் பரவலாக்கப்பட வேண்டியதன் அவசியத்தை அல்லது முடிவெடுக்கும் செயல்முறையில் முற்றிலும் பங்கேற்க வேண்டியதன் அவசியத்தை கிராம சபை உறுப்பினர்கள் இன்னும் புரிந்துக்கொள்ள வேண்டியிருக்கிறது. உள்ளாட்சி அரசின்

உண்மையான அதிகாரத்தையும் ஆற்றலையும் அவர்கள் இன்னும் புரிந்துக் கொள்ளவில்லை. தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பெண்கள், தலித்துகள் மற்றும் இதர வசதியற்ற பிரிவினர், விவரம் அறிந்த அடிப்படையில் செயலூக்கத்துடன் பங்கெடுத்து, தங்களது உரிமைகளை நிலைநாட்டி, கண்ணியமும் பாதுகாப்பும் உள்ள சூழலில் அவர்களது கடமைகளை சுதந்திரமாகச் செய்யும்போது மட்டுமே உண்மையான அதிகாரம் பரவலாக்கப்பட்ட ஆட்சி நிர்வாகம், அடித்தள ஜனநாயகம், மக்களுக்கு அதிகாரம் என்பதை அடையமுடியும். பெண்களின் தலைமையும் தலித்துகளின் தலைமையும் பொது வாழ்க்கையில் பங்கேற்பதற்கு எதிராக தொடர்ந்து பாகுபாட்டுடன் நடத்தப்படுகின்றனர். அவர்களுக்கு அரசியல் அதிகாரத்தைப் பெறுவதற்கான வழிமறுக்கப்படுகிறது. உள்ளாட்சி அமைப்புகளின் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட உறுப்பினர்கள் என்ற முறையில் அவர்களது ஆட்சி நிர்வாக செயல்பாடுகளை பயனுள்ள முறையில் செய்வதற்கும், அவர்களது அதிகாரங்களை அவர்கள் பயன்படுத்துவதற்கும் அவர்களுக்கு தேவையான அறிவாற்றலும் திறன்களும் தேவைப்படுகின்றன.

பெண்கள், ஆதிவாசிகள் மற்றும் தலித்துகளின் திறன்கள் மேம்படுத்தப்பட வேண்டும். அப்போதுதான், ஆட்சி நிர்வாகம், பஞ்சாயத்துகளிடம் உள்ள நிலங்கள், வரி வசூல், பஞ்சாயத்து கணக்குகளில் பெறப்படும் வருமானங்கள் சம்பந்தப்பட்ட செலவினங்கள் தொடர்பான அவர்களின் அதிகாரங்களை முழுமையாகப் பயன்படுத்தி அவர்களின் மேலாண்மை, நிதி மற்றும் ஆட்சி நிர்வாகப் பாத்திரங்களை அவர்கள் சிறந்த முறையில் நிறைவேற்ற முடியும். அப்போதுதான் சமுதாயத்தில் ஒதுக்கப்பட்ட சமூகங்களுக்கு நீதியைப் பெறுவதற்கான வழியும், சமூகப் பாதுகாப்பு அமைப்பின் பயன்களும் கிடைக்கும்.

### **1.93. கூட்டமைப்புகளை வலுப்படுத்தல்**

2011 அக்டோபர் மற்றும் 2019 டிசம்பர் தேர்தல்கள் பெண்கள், ஆதிவாசிகள் மற்றும் தலித்துகள் மத்தியிலிருந்து ஆயிரக்கணக்கான புதிய தலைவர்களை வெளிக் கொண்டு வந்துள்ளன. இவர்கள் கீழே இருந்து உண்மையான பங்கேற்பு ஜனநாயகத்துக்கான இயக்கத்தை ஊக்குவிக்கும் ஆற்றல் படைத்தவர்கள். இந்த செயல்முறை தொடர வேண்டும். இதை எட்டுவதற்கு, தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பெண்கள், ஆதிவாசிகள் மற்றும் தலித்துகள் இடையிலான தொடர்பு இணைப்புக்கு கீழே இருந்து ஆதரவளிக்க வேண்டியது அவசியம். அவர்கள் தங்களது கோரிக்கைகளை அடைவதற்காக அவர்களை இணைந்து நிற்கச் செய்ய வேண்டும்.

அந்த வகையில், தமிழக ஊராட்சி அரசாங்கப் பெண் தலைவர்களின் கூட்டமைப்பு (Tamil Nadu Federation of Women Presidents in Panchayat Government - TNFWPPG), தமிழ்நாடு தலித் பஞ்சாயத்து தலைவர்களின் கூட்டமைப்பு (Tamil Nadu Federation of Dalit Panchayat Presidents - TNFDPP), தமிழக மீனவ சமூகத்திலிருந்து தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகளின் அமைப்பு (Tamil Nadu Fishing Elected Representative Assembly (FERA)),

ஊராட்சி அரசாங்கத்தை வலுப்படுத்துவதற்கான அரசுசாரா அமைப்புகளின் தமிழக கூட்டமைப்பு (Tamil Nadu NGO Alliance for Strengthening Panchayat Government, (TNNA)) ஆகியவற்றை தொடர்ந்து வலுப்படுத்த வேண்டியது முக்கியமானது. எண்ணிக்கை அடிப்படையிலும், நிலப்பரப்பு அடிப்படையிலும் இவற்றை விரிவுபடுத்த வேண்டியதும் அவசியம்.

இவை சக ஆதரவுக் குழுக்கள் என்பதோடு விரிவாக்கம் செய்யக்கூடியவையும் ஆகும். சிதறிக் கிடக்கும் சமூகங்களுக்கு, பெரும் வளர்ச்சி அல்லது சுய- அரசு நிர்வாகம் குறித்த விவாதத்தில் யாருடைய குரல் கேட்கப்படவில்லையோ அவர்களுக்கு இந்தக் கூட்டமைப்புகள் குறிப்பாக முக்கியமானவை.

### 1.94. கூட்டு முயற்சிகளை வலுப்படுத்தல்

அரசியலமைப்புச் சட்டத் திருத்தம் வெற்றி பெற தேசிய அளவில் கூட்டு முயற்சி தேவை. அரசியலமைப்புச் சட்டத்தில் மேலும் திருத்தங்கள் செய்வதன் மூலமாக அதிகாரப் பரவலுக்கு ஊக்கம்தர வலியுறுத்தி கடந்த 2014-ல் தேசிய அளவிலான இயக்கம் துவக்கப்பட்டது. அதிக மக்கள் இயக்கங்கள், வழக்கறிஞர்கள், ஆராய்ச்சியாளர்கள், செயலாக்கம் மிகுந்த குடிமக்கள் ஆகியோரை ஈடுபடுத்தி இந்த இயக்கம் மேலும் பரந்து விரிந்த இயக்கமாக மாற வேண்டியது அவசியம்.

உள்ளாட்சி அரசுக்காக ஒரு தனிப் பட்டியலை சேர்த்து அரசியலமைப்புச் சட்டத் திருத்தத்தை அறிமுகம் செய்ய வேண்டும் என வலியுறுத்தி தமிழ்நாட்டில் முக்கிய அரசியல் கட்சிகளான திமுக, அஇஅதிமுக ஆகியவற்றுடனும் இதர தேசியக் கட்சிகளுடனும் பஞ்சாயத்து தலைவர்கள் மற்றும் இதர தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் தொடர்ந்து உரையாட வேண்டியது அவசியம். மாநில அரசிலிருந்து பஞ்சாயத்துகளுக்கு 50% நிதியையும் பணியாளர்களையும் மாற்ற வேண்டும் என்றும், தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பஞ்சாயத்து தலைவர்களை பதவி நீக்கம் செய்ய மாவட்ட ஆட்சியர்களுக்கு அதிகாரம் அளிக்கும் தமிழ்நாடு பஞ்சாயத்து சட்டத்தின் 205-வது பிரிவை ரத்து செய்யக் கோரியும் வலியுறுத்தி ஆதரவு திரட்ட வேண்டியதும் அவசியம்.

வெற்றியானது அதனுடன் சவால்களையும் சேர்த்துக் கொண்டு வருகிறது. புதிதாகத் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பெண் பிரதிநிதிகளின் திறனை மேம்படுத்துவதற்கு இப்போது பெரும் தேவை ஏற்பட்டுள்ளது. அப்போதுதான் அவர்களது அரசியலமைப்புச் சட்டக் கடமைகளை ஆட்சி நிர்வாகம், சமூகம், நிதி அவர்கள் பயனுள்ள முறையில் நிறைவேற்றவும், ஒருமைப்பாடு மற்றும் ஆதரவுக்கான அமைப்புகளை உருவாக்கவும் முடியும். சம்பந்தப்பட்ட எண்ணிக்கைதான் சவாலை ஏற்படுத்துகிறது: இடஒதுக்கீட்டுத் தொகுதிகளில் மட்டும் 6262 பெண் பஞ்சாயத்து தலைவர்கள் உள்ளனர். அதைப் போல 7 மடங்கு எண்ணிக்கையில் பெண் வார்டு உறுப்பினர்கள் மற்றும் சமூக ரீதியில் ஒதுக்கப்பட்ட

சமூகங்களைச் சேர்ந்த (தலித்துகள், பழங்குடிகள், PwDs, பாலினச் சிறுபான்மையினர்) தலைவர்கள் மற்றும் வார்டு உறுப்பினர்கள் உள்ளனர்.

சம்பந்தப்பட்ட மற்றவர்களுடன் விவாதிப்பதற்கு, இவர்களது கூட்டு பலத்தை ஒன்றிணைத்து ஊக்கப்படுத்த வேண்டியது அவசியம். பஞ்சாயத்து அரசை வலுப்படுத்துவதற்கும், எந்தவிதத் தீங்கான மாற்றங்களும் இல்லாமல் உள்ளாட்சி அரசின் ஜனநாயகக் கட்டமைப்பை பாதுகாப்பதற்கும் தொடர்ச்சியான விவாதமும் சம்பந்தப்பட்ட பலருக்கும் இடையிலான உரையாடலும் அவசியம்.

**எட்வின்,**

அறங்காவலர் மற்றும் இயக்குனர் (நிகழ்ச்சிகள்)  
மனித உரிமை மேம்பாடு மற்றும் ஆராப்ச்சி அமைப்பு

### 2.1. கிராம ஊராட்சி

மூன்றாண்டுக்கு ஊராட்சிகளில் மிகவும் அடிப்படையானதும் முக்கியமானதுமான கூடுதல் பொறுப்புடையது கிராம ஊராட்சி ஆகும்.

#### 2.11. கிராம ஊராட்சிகளின் பணிகள்

அடிப்படை உட்கட்டமைப்பு வசதிகளான குடிநீர், சாலை, தெருவிளக்கு, வீடுகள், சுகாதாரம், கல்வி, சுற்றுச்சூழல் மேம்பாடு போன்றவற்றை படிப்படியாக தரத்தோடு உயர்த்துதல்.

நிலம், நீர் ஆகிய ஆதாரங்களைக் கொண்டு உற்பத்திப் பெருக்கம், நிலம், நீர் பாதுகாப்பு மற்றும் பகுதி மேம்பாட்டுக்கு வழிவகை செய்தல்.

வேலை வாய்ப்பு அளிப்பதன் மூலமும் சுயதொழில் போன்றவற்றின் மூலமும் கிராமப்புறங்களில் அனைவருக்கும் புதிய வேலை வாய்ப்பும் வருமானத்தையும் பெறச் செய்து வறுமைக் கோட்டிற்குக் கீழ் வாழும் குடும்பங்கள் எதுவும் இல்லை என்ற நிலையை எய்துதல்.

கிராம ஊராட்சிகளுக்கு குறிப்பாக அளிக்கப்பட்டுள்ள கடமைகள் இருவகைகளாகப் பிரிக்கப்பட்டுள்ளன,

- கட்டாயக் கடமைகள் (த.நா.ஊ.சட்டம் 1994 பிரிவு 110)
- விருப்பக் கடமைகள் (த.நா.ஊ.சட்டம் 1994 பிரிவு 111)

#### a) கட்டாயக் கடமைகள்

தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டப்படி கீழ்க்கண்ட கடமைகள் கட்டாயக் கடமைகளாக குறிப்பிடப்பட்டுள்ளன.

கிராம ஊராட்சி சாலைகளை அமைத்தல். அத்தகைய சாலைகள், பாலங்கள் மற்றும் கல்வெட்டுகள் போன்றவற்றை கட்டுதல், மேம்பாடு செய்தல் மற்றும் அவற்றை அவ்வப்போது பராமரிப்பு செய்தல்.

குடியிருப்பு பகுதிகளில் பொதுசாலைகள், தெருக்கள், பொதுமக்கள் கூடும் இடங்கள் போன்ற முக்கியமான பகுதிகளில் விளக்குகளை அமைத்துப்பராமரித்தல்.

பாதுகாக்கப்பட்ட குடிநீர் போதுமான அளவில் கிடைக்க வகை செய்தல். இதற்கென புதிய திட்டங்களை நேரடியாகவோ மேல்நிலை ஊராட்சி அமைப்புகள் மூலமாகவோ அல்லது

குடிநீர் வடிகால் வாரியத்தின் மூலமாகவும் செயல்படுத்துதல். விசைப்பலகை பம்புகள், பொது குழாய்கள் போன்றவற்றை நிறுவுதல். வாய்ப்புள்ள இடங்களில் இணைப்பு வழங்குதல் மற்றும் அத்தகைய குடிநீர் திட்டங்களை பராமரித்தல்.

கிராமப்புறங்களில் பொது சுகாதாரத்தை மேம்படுத்த பொதுகழிப்பிடங்கள் கட்டுதல். பள்ளிகளில் சுகாதார வசதிகளை நிறுவுதல். வீடுகளில் கழிப்பிட வசதிகளை ஏற்படுத்திக் கொள்ள மக்களுக்கு உதவி செய்தல். இதன் மூலம் கிராமப்புற சூழல் மாசுபடுவதை தடுக்க தனிநபர் சுகாதார வசதிகளை மேம்படுத்துதல்.

கிராமப்புறங்களில் சுற்றுச்சூழல் மாசடைவது தவிர்க்க புதிய தடுப்பு நடவடிக்கைகள் மேற்கொள்ளல். குறிப்பாக நீர்நிலைகள் மாசுபடுவதை தடுத்தல். சாக்கடை கழிவுநீர் தேங்கி சுகாதார கேடு ஏற்படுவதை தடுத்தல். தினந்தோறும் குப்பைகளையும் கழிவுகளையும் தெருக்குழாய்களில் இருந்து அகற்றி ஒரு புள்ளியில் அமைத்து உரம் தயாரிப்பதன் மூலம் கிராமப்புறங்களில் மரங்களை நட்டு சுற்றுப்புறச் சூழலை உயர்த்துதல்.

புதர்கள், முட்செடிகள் அகற்றுதல், பாழும் கிணறு, கிணறுகள், கொட்டைகள் போன்றவற்றை தவிர்த்தல் ஆகிய பணிகள் மூலம் பொதுமக்களின் சுகாதாரத்திற்கும் பாதுகாப்பிற்கும் இடையூறுகளை தவிர்த்தல்.

- இடுகாடு மற்றும் சுடுகாடு ஆகியவற்றை அமைத்துப் பராமரித்தல்.
- கிராம நத்தங்களை விரிவுபடுத்துதல் மற்றும் கட்டிட அனுமதி வழங்குதல்.
- அரசு அவ்வப்போது ஒப்படைக்கும் பிற கடமைகள்.

#### **b) விருப்பக் கடமைகள்**

இதில் உள்ள கடமைகள் கட்டாயமாக முன்னுரிமை தரப்படும் வேண்டியவை ஆகும். ஒரு சில கடமைகள் கிராமங்களில் அதிக முக்கியத்துவம் பெறலாம். விருப்பக் கடமைகளை கிராம ஊராட்சிகள் நிதிநிலைகேற்ப முன்னுரிமை அளித்து செயல்படுத்த வேண்டும்.

- சாலைகளில் இருபுறமும் மரக்கன்றுகளை நட்டு பராமரித்தல்.
- கட்டிடங்கள் உள்ள பகுதிகளுக்கு அப்பாலுள்ள சாலைகளிலும் விளக்குகள் அமைத்து பராமரித்தல்.
- பொது சந்தை அமைத்தல் பராமரித்தல்.
- உள்ளூர் திருவிழாக்களிலும் ஏற்பாடுகள் செய்தல்.
- வண்டி நிறுத்துமிடம், பேருந்து நிறுத்துமிடம், கால்நடை தொழுவங்கள் ஆகியவற்றை பராமரித்தல்.
- ஆடு, மாடுகள் அடிக்கம், கசாப்பு தொட்டில் கட்டுதல்.

- யாத்திரிகள், பொதுமக்கள் தங்குமிடங்கள் அமைத்தல், பராமரித்தல்.
- படிப்பகங்கள் ஏற்படுத்தி பராமரித்தல்.
- முறைசாராக் கல்வி, வயதுவந்தோர் கல்வி நிலையங்கள் அமைத்து நடத்துதல்.
- வானொலி, தொலைக்காட்சிகள், விளையாட்டு திடல்கள் அமைத்தல், உடற்பயிற்சி நிலையங்களை அமைத்து பராமரித்தல்.
- மக்களின் பொது வசதிக்காக கட்டிடங்கள் கட்டுதல், பாதுகாப்பு வசதி, கலாச்சாரம், பொழுதுபோக்கு வசதிகள் ஏற்படுத்துதல்.

## 2.12. கிராம ஊராட்சியின் பொறுப்புகள்

- ஒப்பளிப்பு பணிகள்
- பிறகுறை பணிகள்
- குறைந்தபட்ச அடிப்படை வசதிகளை ஏற்படுத்தி பராமரித்தல்
- கிராமப்புற கட்டமைப்பு வசதிகளை வலுப்படுத்துதல்
- நீர்வளம் மற்றும் மனிதவள ஆதாரம் மூலம் பொருளாதார வளர்ச்சி மற்றும் வறுமை ஒழிப்பு
- வாழ்க்கை தர மேம்பாடு

**a) ஒப்பளிப்பு பணிகள்:** கட்டாயக் கடமைகள் மற்றும் விருப்பக் கடமைகள் தவிர அரசு சில வளர்ச்சித் திட்டங்களை நிறைவேற்றும் பொறுப்பையும் கிராம ஊராட்சிகளிலும் ஒப்படைத்துள்ளது. உதாரணமாக கீழ்கண்ட திட்டங்களை கிராம ஊராட்சிகள் நிறைவேற்றலாம்.

- மத்திய நிதி ஆணைய மானியம்.
- மகாத்மா காந்தி தேசிய ஊரக வேலை உறுதித்திட்டம்.
- மத்திய சுகாதாரத் திட்டம்.

**b) பிற குறை பணிகள்:** பிற குறைகள் மூலமாக பல்வேறு தேவைகளை நிறைவேற்றிக் கொள்ள கிராம ஊராட்சிகள் நடவடிக்கைகளை எடுக்க வேண்டும். பட்டா வழங்குதல், முதியோர் உதவித்தொகை போன்ற சமூகநலத் திட்டங்களுக்கு வருவாய்த்துறை மற்றும் சமூகநலத்துறை மூலமாக தகுதியானவர்களுக்கு உதவிகளைப் பெற்றுத்தருதல் போன்றவற்றை கிராம ஊராட்சிகள் முன்னின்று செய்து செய்வது அவசியம்.

குடிநீர் போதுமானதாக கிராமத்தில் இல்லை எனில் புதிய விசைபொங்கும் திட்டத்தை நிறைவேற்ற குடிநீர் வடிகால் வாரிய பொறியாளர்கள் உடன்தொடர்பு கொண்டு கிராம ஊராட்சியின் தீர்மானத்தை வழங்கிட குறைந்தபட்ச தேவைகளை திட்டம், நிறைவு குடிநீர்



திட்டம் போன்றவற்றின் மூலம் புதிய குடிநீர் திட்டங்களை நிறைவேற்றிக் கொள்ள வேண்டும். அதேபோல கிராம ஊராட்சி சாலைகள், தெருக்கள் கைப்பம்பு, தெருவிளக்கு போன்ற பல்வேறு பணிகளையும் கிராம ஊராட்சிகள் அவற்றின் நிதி ஆதாரத்தோடு நிறைவேற்ற வேண்டும்.

தனிநபர்களின் பொருளாதார மேம்பாட்டிற்காகவும் செயல்படுத்தப்படும் பொன்விழா கிராம சுய வேலைவாய்ப்பு திட்டத்தின் கீழ் வறுமைகோட்டிற்கு கீழ் உள்ள குடும்பங்களை ஒருங்கிணைத்து சுய உதவி குழுக்களாக மாற்றி சேமிப்பு பழக்கத்தை ஊக்குவிக்க வேண்டும்.

**c) குறைந்தபட்ச அடிப்படை வசதிகள்:** குடிநீர் இணைப்பு சாலைகள், சுகாதார வசதிகள் ஆரம்பக்கல்வி, பொது விநியோகம், வீட்டுவசதி, சத்துணவு தெருவிளக்கு.

**d) வாழ்க்கைத்தரம் மேம்பாட்டிற்காக கிராம ஊராட்சி செய்ய வேண்டியவை:** சுகாதார மேம்பாடு பெண்கள் மற்றும் குடும்ப நலம், கொத்தடிமை ஒழிப்பு, மத நல்லிணக்கம், தீண்டாமை ஒழிப்பு போன்ற பல்வேறு சமுதாய பிரச்சனைகளை களைய கிராம ஊராட்சிகள் திட்டமிட்டு, பிரச்சனைகளை களையவது குறித்து விழிப்புணர்வை ஏற்படுத்த வேண்டும். ஒரு குடும்பத்தை எவ்வாறு வருவாய்க்கேற்றவாறு நடத்தி செல்கின்றோம், அதேபோல் கிராம ஊராட்சிகள் திட்டமிட்டு வருவாய்க்கு ஏற்றபடி செலவழித்தும் தேவைக்கேற்றபடி நிதி ஆதாரத்தை திரட்டியும் செயல்பட வேண்டும் என்பதை கருத்தில் கொள்ள வேண்டும்.

## 2.2. கிராம ஊராட்சி தலைவரின் நிர்வாக கடமைகள் மற்றும் அதிகாரங்கள்

ஒரு கிராம ஊராட்சியின் தலைவரே அந்த கிராம ஊராட்சியில் நிர்வாக அலுவலர் ஆவார் (அரசாணை நிலை எண் 225 ஊ.வ. துறைநாள் 15.10.1996).

ஊராட்சித் தலைவர் செயல் அலுவலராக செயல்பட வேண்டும்.

- கிராம சபை கூட்டங்களில் வருடத்திற்கு நான்கு முறை (ஜனவரி 26, மே 1, ஆகஸ்ட் 15, அக்டோபர் 2) கூட்டவேண்டும்.
- கிராம ஊராட்சியில் கூட்டத்தினை மாதம் ஒருமுறை கூட்டவேண்டும். கூட்டங்களில் தலைமை ஏற்று முறையாக நடத்தி தீர்மானங்களை பதிவு செய்ய வேண்டும்.
- புதிதாக பதவியேற்கும் உறுப்பினர்கள் உறுதிமொழி எடுக்க செய்து தீர்மானங்களை புத்தகத்தில் பதிவு செய்ய வேண்டும்.
- கிராம ஊராட்சியின் கூட்டங்களுக்கான தேதி மற்றும் கூட்டப்பொருள்கள் முடிவுசெய்வது மற்றும் கூட்டத்தில் தீர்மானங்களை பதிவு செய்வது இவர்கடமையாகும்.

- தீர்மான நகல் மூன்று நாட்களுக்குள் ஆய்வாளருக்கு அனுப்பவேண்டும் (பிரிவு 92).
- கிராம ஊராட்சி வளர்ச்சி திட்டம் தயார் செய்து கிராம சபையின் ஒப்புதல் பெற வேண்டும்.
- பொருளாதார முன்னேற்றம் மற்றும் சமூக நீதிக்கான திட்டங்களை உறுப்பினர்களுடன் இணைந்து செயல்படுத்த வேண்டும்.
- ஒவ்வொரு ஆண்டும் டிசம்பர் 31-க்குள் அடுத்துவரும் நிதியாண்டிற்கான வரவு செலவு திட்டம் தயார் செய்து பிப்ரவரி மாதத்திற்குள் கிராம சபை மற்றும் கிராம ஊராட்சியில் ஒப்புதல் பெற வேண்டும்.
- சட்டத்தின் பல்வேறு பிரிவுகளின் தலைவர்கள் நிர்ணயிக்கப்பட்டுள்ள கடமைகளை ஆற்றுதல் மற்றும் அரசு அவ்வப்போது பிறப்பிக்கும் ஆலோசனைகள் செயல்படுத்த வேண்டும்.

### a) கிராம ஊராட்சி தலைவரின் நிர்வாகப் பொறுப்புகள்

- நிர்வாக அதிகாரி என்ற முறையில் தலைவர் சில கடமைகளை செயல்படுத்தி பொறுப்புகளை நிறைவேற்ற வேண்டும்.
- கிராம ஊராட்சியின் தீர்மானங்களை நிறைவேற்றுதல்.
- ஆய்வாளரால் ஒப்புதலளித்த பணியிடங்களுக்கான அலுவலர்களையும் ஊழியர்களையும் நியமித்தல், கட்டுப்படுத்துதல் மற்றும் அவர்களின் பணிகளை கண்காணித்தல்.
- அலுவலக வேலைகள், கடிதப் போக்குவரத்து செய்தல், பல்வேறு பதிவேடுகள் பராமரித்தல், கிராம ஊராட்சியின் நிதி நிர்வாகத்தை கவனித்து வரி வசூலித்தல்.
- வரவு செலவு திட்டம் தயாரித்தல்.
- வழக்குகள் தொடர்தல்.
- கூட்டத்திற்கான நிகழ்ச்சி நிரல் தயாரிக்க உதவுதல், நிகழ்ச்சி நிரலை உறுப்பினர்களுக்கு சேர்த்தல்.
- ஆண்டு திட்டம் தயாரிக்க கிராம ஊராட்சிகளுக்கு உதவுதல்.
- வளர்ச்சித் திட்டங்களையும் அரசு அளிக்கும் கடமைகளையும் நிறைவேற்றுதல்.
- சொத்துக்களைப் பாதுகாத்தல் மற்றும் பேணுதல்.
- அவசரகால அதிகாரங்களை பிரயோகித்தல்.
- பிற துறை அலுவலர்கள் மற்றும் பள்ளி, கூட்டுறவு போன்ற நிறுவனங்களின் பொறுப்புகளுடன் இணைந்து கிராம முன்னேற்றத்திற்கு பாடுபடுதல்.

- உறுப்பினர்கள் தகுதி இழந்தால் அறிவிப்பு கொடுத்து மேல் நடவடிக்கை எடுத்தல்.
- காலி இடங்கள் பற்றிய ஆய்வாளருக்கு அறிக்கை அனுப்பி தேர்தல் நடத்த ஏற்பாடு செய்தல்.
- நடந்து முடிந்த மாதத்தின் கணக்குகளை படிவம் எண் 30-ல் பதிவு செய்து அடுத்த மாதம் 5-ஆம் தேதிக்குள் வட்டார வளர்ச்சி அலுவலருக்கு அனுப்ப வேண்டும்.

### **கிராம ஊராட்சிக்கான கீழ்க்கண்ட கணக்குகளை பராமரித்தல்**

- கிராம ஊராட்சி பொதுக்கணக்கு.
- மின் கட்டணம், குடிநீர் கட்டணம், ஒதுக்கப்பட்ட நிதிக்கணக்கு, 5 திட்ட நிதி கணக்கு.
- மகாத்மா காந்தி தேசிய ஊரக வேலை உறுதி திட்ட நிதி.
- தலைவர் மற்றும் துணைத்தலைவர் அல்லது இரண்டாம் கையெழுத்திடுவதற்கு ஆய்வாளர்களால் ஒப்புதல் பெற்று தேர்வு செய்யப்பட்ட உறுப்பினர்களின் கையொப்பத்துடன் காசோலை வழங்குதல்.
- ஒரே நேரத்தில் அவசரம் கருதி ரூபாய் 2000 வரை மதிப்புள்ள பணிகளை ஓர் ஆண்டில் 50,000 க்கு மிகாமல் மதிப்பீடு இல்லாமல் செய்யலாம்.
- திட்ட நிதிக்கணக்கில் மேற்கொள்ளப்படும் செலவினங்கள் பற்றி வட்டார வளர்ச்சி அலுவலர்கள் ஒப்புதலளித்த பின்புதான் காசோலை வழங்கப்பட வேண்டும்.
- ஒதுக்கப்பட்ட நிதி மற்றும் கிராம ஊராட்சி நிதியில் இருந்து ஆண்டு வரவு செலவு திட்டத்தில் இடம் பெற்ற பணிகளுக்கு மட்டும் செலவீனம் மேற்கொள்ளலாம். இவ்வாறு மேற்கொள்ளப்படும் பணிகளில் ஒதுக்கப்பட்ட நிதியில் இருந்து நெறிமுறைகளின்படி பராமரிப்பு மூலதனம் பணிகளை மேற்கொள்ள வேண்டும்.

**b) தலைவருடன் கூட்டுக் கணக்கு வைத்துள்ள துணைத் தலைவரை நீக்குதல்**  
துணைத்தலைவர் வேண்டுமென்றே கூட்டுக் கணக்கு வரவு செலவு சம்பந்தப்பட்ட இடங்களில் கையொப்பமிட மறுத்து நிர்வாகத்திற்கு இடையூறு விளைவித்தல் அத்தகைய சந்தர்ப்பங்களில் தீர்மானம் நிறைவேற்றிய துணைத் தலைவருக்கு பதிலாக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட வேறு ஒரு உறுப்பினரை மாவட்ட ஆட்சித்தலைவரின் ஒப்புதல் பெற்று வங்கியிலிருந்து பணம் பெறலாம்.

**c) இயக்கும் உரிமம் பெறாமல் இயங்கும் தொழிற்சாலைகள் மீது மேற்கொள்ளப்பட வேண்டிய நிர்வாக நடவடிக்கைகள்**

உரிமம் பெற வேண்டிய தொழிற்சாலை ஒன்று இயங்கும் உரிமம் பெறாமலேயே நடத்திவரும் நபர் மீது அறிவிப்பு கொடுத்து நீதிமன்றத்தில் குற்ற வழக்கு தொடரலாம்.

## d) கிராம ஊராட்சி கூட்டம் நடத்தும் முறை

ஊராட்சி கூட்டங்களின் வகைகள்

- சிறப்புக் கூட்டம்
- அவசரக் கூட்டம்
- வேண்டுகோள் கூட்டம்

### சாதாரண கூட்டம் நடத்தப்பட வேண்டிய நடைமுறை

- கிராம ஊராட்சி குறைந்தது மாதத்திற்கு ஒரு முறையாவது கூட்டப்பட வேண்டும். அதற்கான அறிவிப்பு கூட்டம் நாளுக்கு குறைந்தது மூன்று முழு நாட்களுக்கு முன்னதாக கொடுக்கப்பட வேண்டும்.
- கிராம ஊராட்சியின் இரண்டு கூட்டத்திற்கான இடைவெளி 50 நாட்களுக்கு மிகாமல் இருக்க வேண்டும். தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் பிரிவு 90.
- ஊராட்சி கூட்டம் கிராம ஊராட்சி அலுவலகத்தில் நடத்தப்பட வேண்டும்.
- சாதாரண கூட்டத்தில் எந்த பொருளையும் சேர்க்கலாம். அரசு விடுமுறை நாட்களில் கூட்டம் நடத்தக்கூடாது.

### கூட்டப்பொருள் தயாரித்தல்

- கூட்டப்பொருள் தலைவரால் தயாரிக்கப்பட வேண்டும்.
- கூட்டப்பொருளினின்று ஊராட்சியால் கூட்டப்பட்ட கூட்டம் தகுதி இல்லாததாக கருதப்படும்.
- கூட்டப்பொருள் கிராம ஊராட்சி உறுப்பினர்கள் யாருக்காவது சார்பு செய்யாமல் விட்டு விட்டால் கூட்டம் நடத்துவதற்கு எடுக்கப்பட்ட அனைத்து நடவடிக்கைகளும் தகுதி இல்லாதவை ஆகிவிடும்.
- கூட்டத்தில் கட்டாயம் சேர்க்கப்பட வேண்டிய பொருள்கள், மாதாந்திர வரவு செலவு அறிக்கை, அனைத்து கணக்குகளும், அந்த மாதம்வரை நடைபெற்ற அனைத்து திட்டங்களின் முன்னேற்ற அறிக்கை, ஒரு நிதியாண்டு முடிந்ததென்று மாதத்திற்கு அந்த நிதி ஆண்டிற்கான நிர்வாக அறிக்கை தேவை.

## e) பொதுமக்கள் ஊராட்சி மன்றக் கூட்டத்தில் கலந்து கொள்ளுதல்

அனைத்து கூட்டங்களிலும் பொதுமக்கள் பார்வையாளர்களாக கலந்து கொள்ளலாம். தலைவர் விருப்பமில்லாமல் கலந்துக்கொள்ள இயலாது. நேரில் சார்பு செய்ய இயலாத பொழுது உறுப்பினர்களின் குடும்பத்திலுள்ள 18 வயது நிரம்பிய நபர், உறுப்பினர்களின் குடும்பத்தில் 18 வயது நிரம்பிய நபர் இல்லாத பட்சத்தில் ஒப்புதல் பெற்ற பதிலி அல்லது

கிராம நிர்வாக அலுவலரின் முன்னிலையில் சம்பந்தப்பட்ட நபரின் கடைசி முதல் பார்வையான இடத்தில் ஒட்டி சார்பு செய்யப்பட வேண்டும்.

### **f) கிராம ஊராட்சியில் சாதாரண கூட்டத்திற்கும் சிறப்பு கூட்டத்திற்கும் உள்ள வித்தியாசம்**

- சாதாரண கூட்டம் என்பது மாதந்தோறும் பல்வகையான பொருட்குறிப்புகளை உள்ளடக்கி நடத்தப்படும்.
- சிறப்பு கூட்டம் என்பது ஒரே ஒரு பொருளைப் பற்றி சிறப்பாக விவாதிக்கப்படுவதற்காக கூட்டப்படும் கூட்டம். கூட்ட வேண்டும் என்று அறிவிக்கப்பட்ட இடங்களில் குறிப்பிட்ட அவகாசத்துடன் காலம் குறிப்பிட்ட இடங்களில் 3 முழு நாட்கள் அவகாசத்தில் கொடுத்து கூட்டலாம். அவசர கூட்டங்கள் 24 மணி நேரத்திற்கு குறையாத கால அவகாசத்தில் அறிவிப்புக் கூட்டம் கூட்டப்பட வேண்டும் (அரசாணை எண் 167 துறைநாள் 09.08.1999).

### **g) வேண்டுகோள் கூட்டம் கூட்டப்பட வேண்டிய முறை**

மூன்றில் ஒரு பங்கு உறுப்பினர்கள் எழுத்து மூலம் தலைவரிடம் கூட்டத்திற்கான வேண்டுகோள் காட்ட வேண்டும். அதில் தேதி மற்றும் விவாதிக்கப்பட வேண்டிய பொருட்கள் குறிப்பிடப்பட்டிருக்க வேண்டும்.

விண்ணப்பத்தினை தலைவரிடமும் அல்லது அவரால் நியமிக்கப்பட்ட நபரிடமோ அலுவலக நபரிடமோ கூட்டம் நடத்தப்பட வேண்டிய ஏழு நாட்களுக்கு முன் வழங்க வேண்டும். தலைவர் கடிதம் பெற்ற 48 மணி நேரத்திற்குள் கூட்டம் நடத்துவதற்கு நடவடிக்கை எடுக்க அக்கடிதத்தில் கையொப்பம் இட்ட உறுப்பினர்கள் கூட்டம் நடத்த நடவடிக்கை எடுக்கலாம்.

### **h) ஊராட்சி மன்ற கூட்டம் நடத்தப்பட வேண்டிய குறைந்தபட்ச வருகை**

- கூட்டம் நடத்துவதற்கு குறைந்தபட்சம் மூன்று அல்லது மொத்த உறுப்பினர்களில் மூன்றில் ஒரு பங்கு உறுப்பினர்கள் (இதில் எது அதிகமோ) வருகைபுரிந்திருக்க வேண்டும்.
- கூட்டம் தொடங்கி அரைமணி நேரத்திற்குள், நிறைவென் வரம்பு இல்லையென்றால் மேலும் கூட்டம் வேண்டியதில்லை என்று உறுப்பினர்கள் கருதினால், அக்கூட்டத்தினை ஒத்திவைக்கலாம்.
- கூட்டம் நடைபெற்றுக் கொண்டிருக்கையில் தலைவர் பெரும்பான்மை உறுப்பினர்கள் விரும்பத்தக்க காரணங்களை கூட்ட நடவடிக்கை பதிவேட்டில் (எழுத்துப்பூர்வமாக) பதிவு செய்து, கூட்டத்தை ஒத்திவைக்கலாம்.

## i) ஊராட்சி உறுப்பினர்கள் தீர்மானம் கொண்டு வருதல்

ஊராட்சி உறுப்பினர்கள் விரும்பினால் 7 முழு நாட்களுக்கு முன் தலைவருக்கு எழுத்துப்பூர்வமாக பொருள் பற்றி தெரிவிக்க வேண்டும்.

## j) ஊராட்சி உறுப்பினர்கள் கிராம ஊராட்சி தலைவரை கேள்வி எழுப்புதல்

கேள்வி கேட்க விரும்பும் கிராம ஊராட்சி உறுப்பினர் குறைந்தது ஏழு நாட்களுக்கு முன்பு தலைவருக்கு தெரிவிக்க வேண்டும். அந்த கேள்வி கிராம ஊராட்சியின் நிர்வாகத்தை சார்ந்ததாகவும் மற்றும் உண்மைத்தன்மை உள்ளதாகவும் இருக்க வேண்டும்.

## k) கூட்ட நடவடிக்கைக் குறிப்புகள் பதிவேடுகளை பாதுகாத்தல்

- கூட்ட பொருட்கள் விவாதித்து முடிந்தவுடன் கூட்ட நடவடிக்கைகளை தீர்மானப் புத்தகத்தில் தலைவர் தம் கைப்பட எழுதி, அதை உறுப்பினர்களிடம் வாசித்துக்காட்டிய பிறகு தமது கையொப்பமிட வேண்டும்.
- கூட்ட இறுதியில் அனைத்து தீர்மானங்களும் நிறைவேற்றப்பட்டன எனவும் படித்துக்காட்டப்பட்டது எனவும் பதிவு செய்து தனது கையொப்பமிட வேண்டும். அதன் பிறகு கூட்டத்தில் கலந்து கொண்ட பிற உறுப்பினர்கள் கையொப்பமிட வேண்டும்.
- பதிவேடுகளை தலைவரே பராமரிக்க வேண்டும்.
- கிராம ஊராட்சியின் கூட்ட நடவடிக்கைகள் மற்றும் பதிவேடுகளை ஊராட்சி தலைவரால் பாதுகாக்கப்பட வேண்டும்.

## l) கூட்டம் நடத்தும் முறை

ஊராட்சியின் கூட்டத்திற்கு ஊராட்சி தலைவர் தலைமை ஏற்க வேண்டும். அவர் இல்லாத நேரத்தில் துணைத் தலைவர் தலைமை ஏற்கலாம். தலைவர் மற்றும் துணைத் தலைவர் இல்லாத நேரத்தில், கூட்டத்திற்கு வருகைதந்த உறுப்பினர்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட ஒரு நபர் தலைமை ஏற்கலாம்.

**பயணப்படி:** ஊராட்சி தலைவர்களுக்கு நிலையான மாதாந்திர பயணப்படி ரூபாய் 330 அனுமதிக்கப்பட்டுள்ளது.

**தினப்படி:** ஊராட்சித் தலைவர் மற்றும் உறுப்பினர்கள் அலுவல் காரணமாக பயணம் மேற்கொள்ளும் பொழுது கீழே குறிப்பிட்டுள்ள தொகை அனுமதிக்கப்பட்டுள்ளது.

## கட்டணம்

பதவி	ரயில் கட்டணம்	தினப்படி	பேருந்து கட்டணம்
ஊராட்சித் தலைவர்	இரண்டாம் வகுப்பு	ரூ. 20/-	பேருந்து கட்டணம்
ஊராட்சி உறுப்பினர்கள்		-	பேருந்து கட்டணம்

பயணக்கட்டணம் அந்தந்த மாவட்டத்திலேயே அலுவல் காரணமாக மேற்கொள்ளப்படும் பயணங்களுக்கு மட்டுமே பொருந்தும். ஊராட்சி மன்ற தலைவர்கள் மாவட்டங்களுக்கு வெளியே அலுவல் காரணங்களுக்காகப் பயணம் செய்ய நேரிட்டால் மாவட்ட ஆட்சித்தலைவரின் முன் அனுமதி பெற வேண்டும். இவர்கள் அலுவல் காரணங்களுக்காக வெளிநாடுகளுக்கு செல்ல வேண்டுமெனில் அரசின் முன் அனுமதி பெற வேண்டும்.

ஊராட்சி மன்றக் கூட்டங்களில் கலந்துக்கொள்ள அமர்வுப்படி ஊராட்சி தலைவர் மற்றும் உறுப்பினர்களுக்கு கீழே குறிப்பிட்டுள்ளவாறு அமர்வுப்படி அனுமதிக்கப்பட்டுள்ளது.

- ஊராட்சித் தலைவர் ரூ.50 (ஒரு மாதத்திற்கு இரண்டு அமர்வுக்கு மிகாமல்)
- ஊராட்சி உறுப்பினர்கள் ரூ.25 (ஒரு மாதத்திற்கு இரண்டு அமர்வுக்கு மிகாமல்)

### **m) கிராம நிர்வாக அலுவலரிடம் தகவல் கோரிப் பெறுதல் (தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் (கிராம நிர்வாக அலுவலரிடம் தகவல் கோரிப் பெறுதல்) விதிகள் 1999))**

**கிராம நிர்வாக அலுவலர் அளிக்க வேண்டிய விபரங்கள்:** ஒரு கிராம ஊராட்சியின் செயலதிகாரி அல்லது ஊராட்சி ஒன்றிய ஆணையர் அல்லது மாவட்ட ஊராட்சியின் செயலர், அவரவர் சம்மந்தப்பட்ட ஊராட்சியின் ஆட்சி வரம்புக்குள் அடங்கிய ஒரு கிராமம் அல்லது அதில் உள்ள சொத்து அல்லது ஒரு நபர் பற்றித் தமக்குத் தகவல் தெரிவிக்கும்படி அந்த வருவாய் கிராமத்தின் நிர்வாக அலுவலரை எழுத்துப்பூர்வமாக ஆணையிட்டுக் கேட்கலாம்.

- வருவாய் கிராம பதிவேடுகளிலிருந்து கிடைக்கிற வகையில் கிராம ஊராட்சி, ஊராட்சி ஒன்றிய மற்றும் அல்லது மாவட்ட ஊராட்சி எல்லைக்குள் இருக்கிற ஒரு நிலத்தின் அளவை சர்வே எண், உட்பிரிவு, வகைப்பாடு, புன்செய், நன்செய் என்பன போன்ற விவரம், நிலத்தின் பரப்பு, தீர்வை, பதிவான கைப்பற்றுதாரரின் அல்லது அனுபோகதாரரின் பெயர் ஆகியவைகள் பற்றிய விவரங்கள்.
- கிராம அல்லது ஊராட்சி ஒன்றியத்திற்குச் சொந்தமான சாலைகள் மற்றும் அதில் ஆக்கிரமிப்புக்கள் பற்றிய விபரங்கள்.
- கிராம ஊராட்சிக்கு ஒப்படைக்கப்பட்ட மற்றும் முறைப்படுத்தப்பட்ட புறம்போக்கு நிலங்களில் ஆக்கிரமிப்புகள் பற்றிய விபரங்கள்.
- சம்மந்தப்பட்ட கிராம ஊராட்சி எல்லைக்குள் பிறப்பு மற்றும் இறப்பு பற்றிய விபரங்கள்.
- கிராம ஊராட்சியின் நிர்வாகம் மற்றும் சிறப்பாக கிராம சபை நடத்துவதற்கு கிராம நிர்வாக அலுவலர் வைத்து வரும் பதிவேடுகளிலும் கணக்குகளிலும் கிடைக்கும் வேறு விபரங்கள்.



(ஊ) பயிரிடும் விவசாயிகள் மற்றும் விவசாயத் தொழிலாளர்கள் பற்றிய விபரங்கள்.

(எ) சம்மந்தப்பட்ட கிராம ஊராட்சிப் பகுதியில் பயிரிடப்பட்டுள்ள பயிர்கள் பற்றிய விபரங்கள்.

(அரசாணை நிலைண் 220, ஊரக வளர்ச்சி துறைநாள் 20.7.99 விதி 10 3.3.5).

**n) செயல் அதிகாரி ஆணையர் அல்லது செயலர் ஆவணங்களை தாக்கல் செய்தல்** (தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் (செயல் அதிகாரி, ஆணையர் செயலர் ஆவணங்களை தாக்கல் செய்தல்) விதிகள் 1999).

**ஆவணங்களை தாக்கல் செய்தல்:** தேர்விற்கேற்ப ஊராட்சியின் செயல் அதிகாரி, ஆணையர் அல்லது செயலரின் பொறுப்பில் உள்ள ஆவணம் எதையும் தாக்கல் செய்யும்படி ஊராட்சி வேண்டும்போது அவ்வாறு தாக்கல் செய்ய வேண்டும். அவ்வாறு உடனே ஆவணத்தை தாக்கல் செய்வதால், ஊராட்சியில் அல்லது பொதுமக்களின் நலன் பாதிக்கும் என்று அவர் கருதினால் அவ்வாறு தாக்கல் செய்ய வேண்டியதில்லை.

அவ்வாறு அவர் கருதும் சந்தர்ப்பங்களில் இது பற்றி அவர் எழுத்துப்பூர்வமாக அறிவிக்க வேண்டும். மேலும் ஊராட்சி கேட்டுக்கொண்டால் அது பற்றி ஆய்வாளரின் அல்லது இது தொடர்பாக அலுவலரால் அதிகாரம் அளிக்கப்பெற்ற யாதொரு அலுவலரின் ஆலோசனைக்கு இதனை அனுப்ப வேண்டும். அத்தகைய ஆய்வாளரின் அல்லது அதிகாரம் அளிக்கப்பெற்ற அலுவலரின் முடிவே இறுதியானது ஆகும்.

**o) பொதுவான அல்லது தனியார் ஊற்றுக்கள், குளங்கள், கிணறுகளின் பயன்பாட்டை தடுத்தல் மற்றும் முறைப்படுத்துதல்** (தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் (பொதுவான அல்லது தனியார் ஊற்றுக்கள் குளங்கள், கிணறுகளின் பயன்பாட்டை தடுத்தல் மற்றும் முறைப்படுத்துதல்) விதிகள் 1999).

பொதுமக்கள் உடல் நலத்தை கருத்தில் கொண்டு, ஒரு உத்தரவு பிறப்பித்து கிராம ஊராட்சிக்குப் பொதுவான காற்று, குளம் அல்லது கிணறு அல்லது பொது நீர்வரத்துக்கால் அல்லது அதன் பாகத்தில் விலங்குகளை அல்ல துணிகளை அல்லது வேறு பொருள்களைக் கழுவவதை மற்றும் மீன்பிடிப்பதை கிராம ஊராட்சி முறைப்படுத்தலாம் அல்லது தடுக்கலாம். குடிப்பதற்காக அல்லது குளிப்பதற்காக அல்லது விலங்குகளையோ, துணிகளையோ கழுவவதற்காக அல்லது குறிப்பிட்ட வேறொரு காரியத்துக்காக ஓரிடத்தை அதற்கென ஒதுக்கி வைக்கலாம். ஊராட்சி ஒன்றிய மன்றம் அல்லது மாவட்ட ஊராட்சி அவசியம் எனக்கருதினால், கிராம ஊராட்சியின் இந்த அதிகாரத்தைச் செலுத்த, ஒரு தீர்மானத்தின் மூலம் அதைக் கேட்டுக் கொள்ளலாம்.

## p) வரி மற்றும் நிதி

இந்திய அரசியலமைப்பு 73 ம் சட்ட திருத்தம் , சரத்து 243 (1) பஞ்சாயத்துகளின் நிதி மற்றும் வரி விதிக்கும் அதிகாரம் பற்றி கூறுகிறது. இதன் மூலம் ஒரு பஞ்சாயத்து அதன் வரம்புக்குட்பட்டு பொருத்தமான வரிகள் மற்றும் தீர்வைகளை விதிக்கலாம். மேலும் மாநில அரசு நிதி ஒதுக்கீட்டை பொருத்து பஞ்சாயத்திற்கு தக்க நிதி உதவிகளை வழங்கலாம். ஒரு பஞ்சாயத்திற்கு தேவையான அதிகாரங்களையும் மற்றும் பொறுப்புக்களையும் அந்த மாநிலத்தில் சட்ட மன்றத்தின் சட்டமியற்றுதல் மூலமாக வழங்கலாம்.

சரத்து 243(1) ஒவ்வொரு மாநிலமும் அந்தந்த ஊராட்சிகளுக்கு ஒதுக்கீடு செய்ய வேண்டிய நிதிகளை பற்றி குறிப்பிடுகிறது. இதன் மூலம் அனைத்து கிராமப்புற மற்றும் நகர்புற உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கான செயல் திட்டங்களையும் சீரிய முறையில் நிறைவேற்றவும் உள்ளூராட்சி மற்றும் மாவட்ட திட்டக்குழு முதலியவற்றிற்கு எவ்வளவு நிதியுதவி வழங்கப்பட வேண்டும் என்பதைத் தீர்மானிக்கவும் அப்படித் தீர்மானத்தின் அடிப்படையில் ஒரு வளர்ச்சி மேம்பாட்டு முன்வரைவுத் திட்டத்தை உருவாக்கவும் ஒரு மாநில நிதி ஆணையம் ஏற்படுத்தவும் வகை செய்கிறது .

243(G) இந்திய அரசியலமைப்பு விதிகளுக்குட்பட்டு ஊராட்சிகள் சுய அரசுகளாக செயல்பட தேவையான திட்டங்கள் குறித்து 29 துறைகளுக்கான பொறுப்புகளை மாநில அரசு வழங்கலாம் என 11 வது அட்டவணையில் பரிந்துரை செய்கிறது. இத்துறைகள் குறித்தான பொருளாதாரத் திட்டங்கள் அமலாக்கம் போன்ற அதிகாரங்களை ஊராட்சிகளுக்கு வழங்கலாம் என்று கூறுகிறது.

## q) ஊராட்சிகள் துணைச் சட்டங்கள் இயற்றுதல்

சட்டத்திற்கும் விதிகளுக்கும் முரணாக இல்லாமல், கீழே குறிப்பிட்ட பொருட்கள் மற்றும் தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994 மற்றும் விதிகளில் கண்ட அல்லது வேறு ஏதேனும் சட்டத்தின், ஏற்பாடுகளைச் செயலாக்குவதற்குத் தேவைப்படும் ஏதேனும் பொருட்கள் குறித்து துணை விதிகளை தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் (ஊராட்சிகள் துணைச் சட்டங்கள் இயற்றுதல்) விதிகள் 1995படி இயற்றலாம்.

## கீழ்க்கண்ட பொருட்களுக்கு ஊராட்சிகள் துணைச் சட்டங்களை இயற்றலாம்

- இந்தச் சட்டத்தின்படி துணைச் சட்டங்களை இயற்றத் தேவைப்படுகிற அல்லது அனுமதிக்கப்பட்ட தெளிவாக குறிப்பிடப்பட்டுள்ள அனைத்து பொருட்கள்,
- இந்தச் சட்டத்தின் கீழ் விதிக்கப்படும் வரிகள் வசூல்செய்யும் முறைகள் மற்றும் அதற்கான காலக்கெடுவை முறைப்படுத்துவது குறித்து,
- பொதுக் குளங்கள், கிணறுகள், ஓடைகள் மற்றும் இதர குடிநீர் ஆதாரங்களைப் பயன்படுத்துவது குறித்து,

- பொதுத்தெருக்களை ஒட்டியிருக்கும் சாலை மரங்கள், இதர மரங்கள் மற்றும் பல்வகைகளைப் பாதுகாப்பது குறித்து,
- கிராம ஊராட்சியின் பாதுகாப்பிலும், கட்டுப்பாட்டிலும், மேலாண்மையிலும் இருக்கும் பொது நிலங்களில் தனிநபர்கள், மரங்கள் நட, உரிமங்கள் வழங்குவது குறித்து,
- பொது மற்றும் தனியார் சந்தைகள், விற்பனை கடைகள் மற்றும் அதைச் சார்ந்த இடங்களை ஆய்வு செய்து, பயன்பாட்டை முறைப்படுத்துவதுடன் சுற்றுப்புறச்சூழலையும் சுகாதாரத்தையும் பராமரிப்பதில் கட்டுப்பாடு குறித்து,
- ஒழுங்குமுறை விற்பனைக் கூடத்தின் கட்டுப்பாட்டில் உள்ள சந்தைகள் தவிர்த்து, ஏனைய சந்தைகளில் தரகர்கள், முகவர்கள், எடை – போடுபவர்கள், அளப்பவர்கள் ஆகியோர் தங்களது தொழிலைச் செய்வதற்கு உரிமம் வழங்கி ஒழுங்குபடுத்துவது குறித்து,
- விற்பனைப் பொருட்களை அளவு, எடை, கட்டுகள் அல்லது துண்டுகளாக விற்பனை செய்வதற்கான வழிமுறைகளை நிர்ணயிப்பது குறித்து,
- கிராம ஊராட்சிப் பகுதியில் குடியிருக்கும் மக்கள்தொகைக் கணக்கெடுப்பது குறித்து,
- பொது இடங்கள் மற்றும் பொது கட்டிடங்களான கல்யாண மண்டபம், சமுதாயக் கூடம் போன்றவற்றை பொதுமக்கள் உபயோகத்திற்காக வாடகைக்கு விடுவது குறித்து,
- திருவிழாக்கள், கொண்டாட்டங்கள், கண்காட்சிகள் ஆகியற்றுக்காக அமைக்கப்படும் பந்தல்கள், வளைவுகள், பருவகாலத்திற்காக வேயப்படும் கூரைகள் போன்ற ஆக்கிரமிப்புகளுக்குத் தற்காலிக உரிமம் வழங்கும் முறை குறித்து,
- பணிகள் செய்து முடிப்பதில் அல்லது பொருட்கள் மற்றும் தளவாடங்கள் விநியோகம் செய்யும்போது, விதிகளில் குறிப்பிடத்தக்கவை தவிர, மற்றவற்றிற்கு ஒப்பந்தப்புள்ளிகோரும் சமயம் வரையறுக்கப்பட்ட வேண்டிய நிபந்தனைகள் குறித்து,
- ஊராட்சி சொத்துக்களை அனுபவிக்கும் உரிமை மற்றும் பல்வேறு வகைக்கு கட்டணங்கள் வசூல் செய்யும் உரிமை ஆகியவற்றைப் பொது ஏலம் மூலம் குத்தகைக்கு விடும்போது அதற்கான வழிமுறைகள் மற்றும் நிபந்தனைகள் நிர்ணயம் செய்வது குறித்து.

### **துணைச்சட்டங்களை விளம்பரப்படுத்துதல் மற்றும் ஆவணத்தில் வைத்தல்**

எந்த ஒரு துணைச் சட்டமும் இயற்றும்போது அல்லது திருத்தம் அல்லது மாற்றம் செய்யும்போது ஒப்பதல் அளிக்கப்பட்டு உறுதி செய்யப்பட்ட பின்னர், அந்தச் சட்டம் தமிழில் இல்லையெனில் தமிழில் மொழிபெயர்ப்புதுடன், கிராம ஊராட்சியில் எந்த மொழியில் அல்லது மொழிகளில் வாக்காளர் பட்டியல் பிரசுரிக்கப்பட்டிருக்கிறதோ, அந்த மொழியில் அல்லது மொழிகளில், மொழிபெயர்த்து அதன் ஒரு நகலை கிராம ஊராட்சி அலுவலக அறிவிப்புப் பலகையில் பிரசுரப்படுத்தி, ஊராட்சி ஆவணங்களில் பதிவு வைப்பாகச் சேமிக்க வேண்டும் மற்றும் கிராம ஊராட்சி அல்லது ஊராட்சி ஒன்றியம் அல்லது மாவட்ட ஊராட்சி எந்த இடத்தில் விளம்பரம் செய்ய வேண்டுமாறு கட்டளையிடுகிறதோ, அங்கெல்லாம் விளம்பரப்படுத்தவும் வேண்டும். அத்துடன் பொது அறிவிப்பாக தண்டோரா மூலம் அல்லது வேறுமுறையில், இவ்வாறு துணைச் சட்டங்கள் பிரசுரிக்கப்பட்டுள்ளது என்றும் அதனுடைய அசல் கிராம ஊராட்சி அல்லது ஊராட்சி ஒன்றியம் அல்லது மாவட்ட ஊராட்சி அலுவலகத்தில் மக்கள் பார்வைக்காக வைக்கப்பட்டுள்ளதெனவும் அறிவிப்பு கொடுக்க வேண்டும். துணைச் சட்டங்களுக்கான ஆட்சேபணைகள் அல்லது ஆலோசனைகள் ஏதேனும் இருப்பின், அதைக் கொடுப்பதற்கான கால அளவு, இவ்வாறு விளம்பரப்படுத்தப்பட்ட நாளிலிருந்து முப்பது நாட்களுக்கு குறையாமல் கொடுக்கலாம் என்றும் அதில் தெரிவிக்க வேண்டும்.

### **துணைச் சட்டங்களை ரத்து அல்லது மாற்றம் செய்வதற்கான முறைகள்**

கிராம ஊராட்சியால் இயற்றப்பட்ட அல்லது ரத்து செய்யப்பட்ட அல்லது மாற்றம் செய்யப்பட்ட, குடிநீர் மற்றும் வடிகால் வேலைகளைப் பொறுத்த துணைச் சட்டம் தவிர்த்த ஏனைய துணைச் சட்டம் எதுவும் ஆய்வாளரால் அல்லது அவரால் அதிகாரமளிக்கப்பட்ட அலுவலரால் ஒப்பதல் அளிக்கப்பட்டு உறுதி செய்யப்பட்ட பின்னரே அமலுக்கு வரும். குடிநீர் மற்றும் வடிகால் வேலைகளைப் பொறுத்தமட்டில் தமிழ்நாடு குடிநீர் வடிகால் வாரிய மேற்பார்வை பொறியாளர் அல்லது அரசால் அவ்வப்போது அறிவிக்கப்படும் தொழில்நுட்ப அலுவலரின் ஒப்புதல் பெறவேண்டும்.

### **துணைச்சட்டம் அமலுக்கு வருதல்**

இயற்றப்பட்ட, ரத்துச் செய்யப்பட்ட அல்லது மாற்றம் செய்யப்பட்ட ஒரு துணைச்சட்டம் நேர்விநகேற்ப, கிராம ஊராட்சி, ஊராட்சி ஒன்றியம் அல்லது மாவட்ட ஊராட்சி அலுவலகத்தில் வைக்கப்பட்ட நாளிலிருந்து மூன்று மாதங்கள் கழித்து அமலுக்கு வரும்.

**r) ஊராட்சித் தலைவர்கள் உறுப்பினர்கள் மற்றும் குழு உறுப்பினர்களுக்கு பயணப்படி மற்றும் இதரபடிகள் வழங்குதல்** (தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் (ஊராட்சித்) தலைவர்கள், உறுப்பினர்கள் மற்றும் குழு உறுப்பினர்களுக்கு பயணப்படி மற்றும் இதரபடிகள் வழங்குதல் விதிகள் 1999)

## **ஆட்சி எல்லைக்குள் மேற்கொள்ளப்படும் பயணங்களுக்கான நிலையான மாதாந்திரப் பயணப்படி**

ஒவ்வொரு கிராம ஊராட்சியின் தலைவர், ஊராட்சி ஒன்றிய மன்றத் தலைவர், உறுப்பினர்கள், மாவட்ட ஊராட்சித் தலைவர் மற்றும் உறுப்பினர்களுக்கு அந்தந்த ஊராட்சி நிதியிலிருந்து அரசினரால் அவ்வப்போது நிர்ணயிக்கப்படும் நிலையான மாதாந்திரப் பயணப்படியை வழங்க வேண்டும்.

தத்தம் ஆட்சிப்பகுதிக்குள் மேற்கொள்ளும் பயணங்களுக்கு நிலையான பயணப்படி தவிர மற்ற பயணப்படிகளுக்கு அவர்கள் உரிமை கோரக்கூடாது.

## **ஆட்சி எல்லைக்கு வெளியே பயணங்கள் மேற்கொள்ளும்போது வழங்கப்படும் தினப்படி மற்றும் பயணப்படி**

அலுவலக வேலையாக ஊராட்சிப் பிரதிநிதிகள் ஆட்சி எல்லைக்கு அப்பாற்பட்டுப் பயணங்கள் மேற்கொள்ளும் போது வழங்கப்பட வேண்டிய தினப்படி மற்றும் பயணப்படி விகிதங்களை அவ்வப்போது அரசு நிர்ணயிக்கும். இருப்பினும் அவரது தலைமையிடத்திலிருந்து மேற்கொண்ட பயண தூரம் எட்டுக் கிலோ மீட்டருக்குள் இருந்தால் பயணப்படி அனுமதிக்கப்படத் தக்கதல்ல.

மேலும் சென்னைக்குப் பயணம் மேற்கொள்ளப்படும் போது சென்று திரும்ப தினப்படி மேலே குறிப்பிட்ட விகிதங்களுக்கு நூறு விழுக்காடு உயர்த்த வேண்டும்.

## **தினப்படி அனுமதிப்பது**

அலுவலக வேலையாக அவருடைய தலைமையிடத்திலிருந்து எட்டுக் கிலோ மீட்டருக்கு அப்பாற்பட்டு மேற்கொள்ளப்படும் பயணங்களுக்கு ஊராட்சிப் பிரதிநிதிக்கு ஒவ்வொரு 24 மணி நேரத்திற்கும் தினப்படி அனுமதிக்க வேண்டும். அவரது தலைமையிடத்திலிருந்து எட்டுக் கிலோ மீட்டருக்கு மேற்கொண்ட பயணத்திற்கு கீழ்க்கண்ட விகிதத்தில் அனுமதிக்கத் தக்கதாகும்.

ஆறு மணி நேரத்திற்கு மிகாமல் – தினப்படி 30 சதவிகிதம்

ஆறு மணி நேரத்திற்கு மேற்பட்டு ஆனால் பன்னிரண்டு மணிக்கு குறைவாக 70 சதவிகிதம்

பன்னிரண்டு மணி நேரத்திற்கு மேற்பட்டு – 100 சதவிகிதம்.

## **தலைமையிடம்**

பயணப் படியைக் கணக்கிடும் நோக்கத்திற்காக, ஒரு ஊராட்சி பிரதிநிதி கிராம ஊராட்சி அல்லது ஊராட்சி ஒன்றியம், மாவட்ட ஊராட்சியின் எல்லைக்குள் ஆனால் கிராம ஊராட்சி அலுவலகம் அமைந்துள்ள இடத்தில் அல்லாமல் வேறு இடத்தில் வசித்து வந்தால் அந்த இடத்தைத் தலைமையிடமாக எடுத்துக் கொள்ளவேண்டும்.

## **ஊராட்சியின் தீர்மானம் தேவை**

ஒரு ஊராட்சி பிரதிநிதி அவரது எல்லைக்கு வெளியே அலுவலகப் பணியாகப் பயணம் மேற்கொள்வதற்கும், பயணப்படிபைக் கோருவதற்கும் சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சித் தீர்மானம் மூலம் அனுமதிக்க வேண்டும். ஆனால் மாவட்டத்திற்கு வெளியே மேற்கொள்ளப்படும் பயணங்களுக்கு அந்த ஊராட்சி பிரதிநிதி ஆய்வாளரின் முன் அனுமதி பெறவேண்டும்.

## **ஊராட்சியின் கூட்டங்களில் கலந்துக் கொள்வதற்கு அமர்வுத் தொகை**

- (1) சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சியின் கூட்டத்தில் கலந்துக்கொள்ளும் ஊராட்சி பிரதிநிதிக்கு அரசு அவ்வப்போது நிர்ணயிக்கும் விகிதத்தில் அமர்வுத் தொகை வழங்கவேண்டும்.
- (2) பயணப்படி மற்றும் அமர்வுத் தொகைக்கான செலவுகளை சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சி நிதியில் மேற்கொள்ளவேண்டும்.

## **பயணப்படியினை வரையறுப்பதில் அரசின் அதிகாரம்**

இந்த வதிகளில் வேறு விதமாக சொல்லப்பட்டாலன்றி, எந்தவொரு ஊராட்சி பிரதிநிதிக்கும் வழங்கக்கூடிய மாதாந்திரப் பயணப்படி அல்லது ஆண்டுப் பயணப்படியைக் கட்டுப்படுத்தும் அதிகாரம் அரசுக்கு உள்ளது.

**5) சில வழக்குகளில் வழக்கறிஞர் நியமனம் மற்றும் வழக்குக் கட்டணச் செலவு மேற்கொள்ளுதல் தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் (வழக்கறிஞர் நியமனம் மற்றும் வழக்குக் கட்டணச் செலவு மேற்கொள்ளுதல்) விதிகள் 1999.**

இந்த விதிகள் கிராம ஊராட்சிகள், ஊராட்சி ஒன்றியங்கள் மற்றும் மாவட்ட ஊராட்சிகளுக்கும் பொருத்தும்.

## **வழக்கறிஞர்களுக்கு வழங்கப்படும் கட்டணம்**

1. உரிமையியல் வழக்கு ஒன்று அரசுக்கும் ஒரு ஊராட்சிக்கும் சேர்த்து ஒரு கட்சிக்காரரிடமிருந்து ஊராட்சியிடம் உரித்தாக்கப்பட்டுள்ள நிலங்களில் அளவு சரியானதா என்பது அவ்வழக்கின் பொருளாயிருந்து, இருதரப்புத்தாரரின் உரிமைகளும் ஒத்தவைகளாயிருந்தால் அரசின் சார்பில் அரசு அல்லது மாவட்ட ஆட்சியாளர் நியமிக்கும் வழக்கறிஞரை தான் ஊராட்சி தன் சார்பில் அமர்த்திக் கொள்ள வேண்டும். அப்படிப்பட்டவற்றில் வழக்கறிஞர்களுக்கு கொடுக்கப்பட்ட தக்க கட்டணத்தை அரசும், ஊராட்சியும் முறையே மூன்றில் இரண்டு பாகம், மூன்றில் ஒருபாகம் என்னும் விகிதாசாரப்படி கொடுக்கவேண்டும்.
2. விதி 3-ல் சொல்லப்பட்டிருப்பவையல்லாத மற்ற உரிமையியல் வழக்குகளில் அரசும் ஊராட்சியும் ஒரே அரசின் சார்பில் என்பது ஒரே கட்சிக்காராயிருந்து அவர்களுடைய வாதுங்கள் ஒத்தவையாயிருந்தால் அரசின் சார்பில் நியமிக்கப்படுகிற வழக்கறிஞரைத் தான், ஊராட்சி தன் சார்பில் அமர்த்திக் கொள்ளவேண்டும். அத்தகையவற்றில்

வழக்கறிஞருக்குக் கொடுக்கப்படத் தக்ககட்டணத்தையும் தொடர்பான மற்றச் செலவுகளையும் அரசு, ஊராட்சி ஆகியவர்களின் சார்பில் கூட்டு நடவடிக்கை எடுக்கவும் பிறகு அக்கூட்டு நடவடிக்கைகளின் பொருட்டு செய்யப்படும் செலவுகளையும் அரசும் ஊராட்சியும் சமபங்குகளில் ஏற்றுக்கொள்ள வேண்டும்.

- (3) உரிமையியல் நீதிமன்றங்களின் முடிவுகளை எதிர்த்து ஊராட்சிகள் செய்து கொள்ளும் மேல்முறையீடுகளுக்கு இவ்விதிகள் பொருந்தாது. ஏதாவது நீதிமன்ற முடிவுகள் மீது ஊராட்சி மேல்முறையீடு செய்யுமானால் தகுந்த வழக்கறிஞர்களின் சட்ட அபிப்பிராயத்தைப் பெற்று விவாதித்து முடிவு எடுக்கப்படவேண்டும்.

வழக்கறிஞருக்கு கொடுக்கப்பட வேண்டிய கட்டணம் மற்றும் படிகள் யாவும் ஊராட்சி முடிவு செய்ய வேண்டும்.

- (4) ஏதாவது ஒன்றில் ஊராட்சியின் ஆய்வாளர் ஊராட்சியின் நலனைக் காப்பதற்காகவும் வழக்கின் முக்கியத்தன்மையையும் கருத்தில் கொண்டு அதிகச் செலவு பிடிக்கும் வகையில் தமிழ்நாடு முதன்மை வழக்கறிஞர் அல்லது முதுநிலை வழக்கறிஞர் மூலம் வாதிட விரும்பினால் அதனை அரசின் கவனத்திற்கு உடன் எடுத்துச்செல்ல வேண்டும். இது குறித்து அரசின் முடிவே இறுதியானது. அனைத்து வழக்குகளிலும் கட்டணத் தொகையை சம்பந்தப்பட்ட ஊராட்சியே முழுமையாகச் செலுத்த வேண்டும்.

(அரசாணை (நிலை) எண் 166, ஊரக வளர்ச்சி துறைநாள், 9.8.99).

**t) ஊராட்சி தலைவர்கள், துணைத் தலைவர்கள் மற்றும் உறுப்பினர்கள் தாமே பதவி விலகல் (ராஜினாமா செய்தல்)**

தாமே பதவி விலக எண்ணும் ஒரு ஊராட்சி தலைவர் தமது பதவி விலகல் கடிதத்தை மாவட்ட ஆட்சித் தலைவருக்கு எழுத்துப்பூர்வமாக நேரில் கொடுக்கலாம் அல்லது பதிவு அஞ்சல் ஒப்புதல் அட்டையுடன் அனுப்பலாம். அந்த கடிதம் கிடைத்து ஐந்து தினங்களுக்குள் ஆய்வாளரால் கூட்டப்படும் ஊராட்சியில் சிறப்பு கூட்டத்தில் வைக்கப்படும். அதில் பதவி விலக என்னும் ஊராட்சி தலைவர் தனது பதவி விலகல் அறிவிப்பின் மீது ஆட்சேபனை எதுவும் தெரிவிக்கவில்லை எனில் அந்த கூட்டம் நடைபெற்ற தேதியிலிருந்து பதவி விலகல் நடைமுறைக்கு வரும். பின்னர் இதனால் ஏற்பட்ட காலி இடம் பற்றிய விவரம் ஊராட்சியால் மாவட்ட ஆட்சியருக்கு தெரிவிக்கப்பட வேண்டும்.

இதே முறையில் துணைத் தலைவர் மற்றும் உறுப்பினர்கள் பதவி விலகல் கடிதம் தலைவருக்கு அனுப்பப்பட்டு ஊராட்சி தலைவரால் கூட்டப்படும் சிறப்பு கூட்டத்தில் வைக்கப்பட்டு முடிவு செய்யப்பட வேண்டும். சிறப்பு கூட்டத்தினுள் ஊராட்சி தலைவர் கூட்டம் இல்லை எனில் மாவட்ட ஆட்சியரால் நியமனம் செய்யப்படும் அலுவலர் மூலம் கூட்டம் நடத்தப்பட்டு முடிவு மேற்கொள்ளப்படும்.



## ப) கிராம ஊராட்சி தலைவரை பதவியில் இருந்து நீக்குதல்

தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994 இல் உள்ள பிரிவுகள், துணைப்பிரிவுகள் மற்றும் தமிழ்நாடு அரசு அவ்வப்போது வெளியிடப்படும் விதிகள், துணை விதிகள், அரசாணைகள் மற்றும் பல்வேறு திட்டங்களை தெரிவிக்கப்பட்டுள்ள நெறிமுறைகளை நடைமுறைப்படுத்துவது கிராம ஊராட்சியின் நிர்வாக அலுவலர்கள் என்ற முறையில் ஊராட்சி மன்ற தலைவரின் பொறுப்பாகும். தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994-ன்படி தனக்கு வழங்கப்பட்டுள்ள அதிகாரத்தை துஷ்பிரயோகம் செய்தால் அல்லது கீழ் குறிப்பிட்டுள்ள காரணங்களால் முறைகேடுகள் செய்தாலும் தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994 பிரிவு 205 கீழ் கிராம ஊராட்சி தலைவரை பதவியில் இருந்து நீக்குவதற்கான நடவடிக்கை மேற்கொள்ளலாம்.

- தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994-ன்படி கிராம ஊராட்சியின் அங்கீகாரம் பெறாமல் செயல்பாடு மேற்கொள்ளுதல்.
- தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994 பிரிவு 110 மற்றும் 111 குறிப்பிட்டுள்ள கடமைகளை செய்ய தவறுதல்.
- தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் கட்டிட நிதி 1997-ல் குறிப்பிட்டுள்ள விதிமுறைகளை கடைபிடிக்காமல் கட்டிட அனுமதி வழங்குதல், தன்னிச்சையாக மனைப்பிரிவு அனுமதி வழங்குதல்.
- ஊராட்சி நிர்வாகம் நிதியினை தவறான முறையில் கையாடல் மற்றும் அதிகார துஷ்பிரயோகம் செய்தல், வரி விதித்தல் மற்றும் கட்டணங்கள் நிர்ணயித்தல் வசூல் செய்வதில் முறைகேடுகள் செய்து ஊராட்சிக்கு இழப்பினை ஏற்படுத்துதல்.
- கிராம ஊராட்சியில் மேற்கொள்ளப்படும் பணிகளை ஊராட்சியில் அனுமதி மற்றும் முறையான ஒப்பந்தம் கோரி செய்யாமலும் தன்னிச்சையாக பணி மேற்கொண்டு முறைகேடு செய்தல்.
- தமிழ்நாடு அரசு அவ்வப்போது நடைமுறைப்படுத்தப்படும் திட்டங்களை நிர்வாக அலுவலர் என்ற முறையில் செயல்படுத்த தவறுவது அல்லது திட்டங்கள் செயல்படுவதைத் தடுப்பது அல்லது அதிகார துஷ்பிரயோகம் செய்து லாபம் அடைதல் போன்ற நடவடிக்கைகள்.
- ஊராட்சிக்கு வர வேண்டிய வரவினங்கள் தனது அதிகாரத்தை தன் சுயலாபத்திற்காக பயன்படுத்தி ஊராட்சிக்கு இழப்பினை ஏற்படுத்துதல்.

மேற்குறிப்பிட்ட காரணங்களின் அடிப்படையில் ஊராட்சி மன்றத் தலைவர் தன் கடமையை நிறைவேற்ற தவறினாலோ அல்லது ஊராட்சி நிதி இழப்பு ஏற்படுத்தினாலோ அல்லது

அதிகார துஷ்பிரயோகம் செய்தாலோ தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994 பிரிவு 205 இன் கீழ் நடவடிக்கை மேற்கொள்ளலாம். தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994 பிரிவு 205 கிராம ஊராட்சி தலைவர் பதவியில் இருந்து நீக்குதல் குறித்து அதிகாரம் வழங்கப்பட்டுள்ளது. அதனடிப்படையில், உட்பிரிவு (1) (அ) மாவட்ட ஆட்சித்தலைவர் ஊராட்சிகளின் ஆய்வாளர் தாமாக முற்பட்டு அல்லது உட்பிரிவு (1) (அ) ஊராட்சி மொத்த உறுப்பினர்களின் எண்ணிக்கையில் மூன்றில் இரண்டு பங்கு குறையாது உறுப்பினர்கள் கையெழுத்திட்டு அளிக்கும் குற்றச்சாட்டுகளின் அடிப்படையில் ஆய்வாளர் திருப்தி அடையும் பட்சத்தில் குறித்த ஒரு தேதிக்குள் விளக்கம் அளிக்க கோரி ஊராட்சி தலைவருக்கு அறிவிப்பு வாயிலாக கூறலாம்.

உட்பிரிவு (2) குறித்த தேதிக்குள் முன் ஊராட்சித் தலைவர் விளக்கமளித்து திருப்திகரமானதாக ஆய்வாளர் கருதினால் மேல் நடவடிக்கையை கைவிடலாம். குறித்த தேதிக்குமுன் விளக்கம் அளிக்காமல் அல்லது அளித்த விளக்கம் திருப்திகரமாக இல்லை என்று ஆய்வாளர் கருதினால், தலைவர் பதவியில் இருந்து நீக்குவது குறித்து கிராம ஊராட்சியின் கருத்தினை பெற சம்பந்தப்பட்ட வட்டாட்சியாளருக்கு ஆய்வாளர் கோருவார்.

உட்பிரிவு (3) வட்டாட்சியர் அறிவிப்பையும் விளக்கத்தையும் கிராம ஊராட்சி தலைவர் பதவியில் இருந்து நீக்குவதற்கான கருத்து ஏற்குமாறு இருந்தால் கிராம ஊராட்சி அலுவலகத்தில் தாம் நிர்ணயித்த நேரத்தில் கிராம ஊராட்சியின் கூட்டத்தை கூட்ட வேண்டும்.

உட்பிரிவு (4) வட்டாட்சியர் இதற்கான அறிவிப்பை தலைவருக்கும் அனைத்து உறுப்பினர்களுக்கும் அறிவிப்பு தேதிக்கு 7 முழு நாட்களுக்கு முன்பாக தெரிவிக்க வேண்டும்.

உட்பிரிவு (5) இந்த கூட்டத்திற்கு வட்டாட்சியரை தவிர வேறு யாரும் தலைமை வகிக்கக்கூடாது. வட்டாட்சியர் கூட்ட நேரத்திற்கு அரை மணி நேரத்திற்குள் வரவில்லை எனில் வேறு ஒரு தேதிக்கு கூட்டத்தை தள்ளி வைக்கலாம்.

உட்பிரிவு (6) வட்டாட்சியர் வேறு காரணங்களுக்காக கூட்டத்திற்கு தலைமை வகிக்க வரவில்லை என்றால் அதற்கான காரணத்தை எழுத்துப்பூர்வமாக பதிவு செய்து வேறு ஒரு தேதியில் கூட்டத்தை தள்ளி வைக்கலாம். அடுத்த கூட்டம் 30 தினங்களுக்குள் இருக்க வேண்டும். அதற்கான அறிவிப்பை 7 முழு நாட்களுக்கு முன் தலைவர் மற்றும் அனைத்து உறுப்பினர்களும் தெரிவிக்க வேண்டும்.

உட்பிரிவு (7), உட்பிரிவு (5) மற்றும் (6)-ல் குறிப்பிட்டுள்ள காரணங்களைத் தவிர வேறு காரணங்களுக்காக கூட்டத்தை தள்ளி வைக்கக்கூடாது.

உட்பிரிவு (8) வட்டாட்சியர் தலைமையிலான கூட்டம் துவங்கியவுடன் பதவி நீக்கம் குறித்து முடிவுகளை கூட்டத்தில் பரிசீலனை செய்வதற்கு ஆய்வாளர் அனுப்பிய அறிவிப்பையும் கிராம ஊராட்சித் தலைவர் விளக்கம் பெற்று இருந்தால் அதனையும் வட்டாட்சியர் படித்து காட்ட வேண்டும்.

உட்பிரிவு (9) வட்டாட்சியர் கூட்டத்தில் எந்த விதமான விவாதமும் செய்யக்கூடாது.

உட்பிரிவு (10) ஆய்வாளர் அனுப்பிய ஆலோசனையை ஏற்றுக்கொண்டாலும் அல்லது நிராகரித்தாலும் கிராம ஊராட்சி எடுத்த முடிவை, கூட்ட நடவடிக்கை குறிப்பில் பதிவு செய்து அந்த நடவடிக்கை குறிப்பின் நகல் ஒன்றை கூட்டம் முடிந்தவுடன் ஆய்வாளருக்கு வட்டாட்சியர் அனுப்பி வைக்க வேண்டும்.

உட்பிரிவு (11) ஆய்வாளர் ஊராட்சியின் கருத்தினை பரிசீலனை செய்த பின்பு அவருடைய முடிவின்படி அறிக்கை வாயிலாக ஊராட்சி தலைவரை பதவியிலிருந்து நீக்கவோ அல்லது மேல் நடவடிக்கை எடுப்பதை விட்டுவிடவும் செய்யலாம். பதவியில் இருந்து நீக்க ஆய்வாளர் முடிவு செய்தால் தமிழ்நாடு அரசிதழில் பதவி நீக்க அறிவிப்பு வெளியாகும் நாளில் இருந்து பதவி நீக்கம் அமலுக்கு வரும்.

உட்பிரிவு (12) ஆய்வாளர் வெளியிட்ட அறிக்கையை ரத்து செய்தும் அல்லது அறிக்கையை நிறுத்தி வைக்கும் அதிகாரம் அரசுக்கு உண்டு.

உட்பிரிவு (13) அவருடைய அறிக்கை வெளியான தேதி அல்லது அரசு மேல் முறையீட்டின் மீது இறுதி ஆணை வெளியிட்ட தேதி இந்த தேதியில் இருந்து மூன்றாண்டு முடிவடைவதற்குள் பதவியிலிருந்து நீக்கம் செய்யப்பட்ட தலைவர் மீண்டும் தலைவர் பதவிக்கு தேர்வு செய்யப்பட தகுதியற்றவராவார்.

## **v) கிராம ஊராட்சித் துணைத்தலைவரை பதவியிலிருந்து நீக்குதல்**

துணைத்தலைவர் ஊராட்சியின் சட்டத்தை அல்லது சட்டப்பூர்வமான ஆணைகளை நிறைவேற்றத் தவறினார் அல்லது மறுத்தார் அல்லது கீழ்ப்படியத் தவறினார் அல்லது அதிகாரத்தைத் தவறாகப் பயன்படுத்தினார் என ஆய்வாளர் கருதினால் எழுத்துப்பூர்வமான அறிவிப்பைக் கொடுத்துத் துணைத்தலைவரின் விளக்கம் பெறலாம். இதற்கான அதிகாரம் தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994 பிரிவு-206ல் ஊராட்சியின் ஆய்வாளருக்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது. தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் 1994 பிரிவு-205 உட்பிரிவு (2) முதல் (13) வரை கூறப்பட்டுள்ள விதிமுறைகளைப் பின்பற்றி ஆய்வாளர் துணைத்தலைவரை பதவியிலிருந்து நீக்கலாம்.

### 3.1 வன உரிமை

பட்டியல் பழங்குடியினர் மற்றும் பிற பாரம்பரிய வன வாழ்மக்கள் உரிமைகளை அங்கீகரிக்கும் சட்டம் 2006 (Scheduled Tribes and Traditional Forest Dwellers Recognition of Forest Rights Act 2006).

இந்த சட்டத்தின் வழியில் கிராமங்களுக்கு கீழ்க்கண்ட அதிகாரங்களும் உரிமைகளும் வழங்கப்பட்டுள்ளது.

பிரிவு 2 – உள்ளாட்சி முறையில் ஒவ்வொரு கிராமத்திலும் 18 வயது நிரம்பிய ஆண்கள், பெண்கள் ஆகியோரை உள்ளடக்கிய மக்கள் சபையே கிராம சபை ஆகும். உள்ளாட்சி மற்றும் உள்ளாட்சி மன்றம் இல்லாத பகுதிகளில் பழங்குடி இனத்தவர்கள் பாரம்பரிய கிராமம் மற்றும் கிராமக் குழு என குறிப்பிடப்படுகின்ற அமைப்பு கிராம சபையாக இருக்கிறது. இதில் பெண்கள் நிபந்தனை இல்லாமல் முழுமையாக பங்கெடுக்கச் செய்தல் வேண்டும். இவ்வாறு கிராம சபை மூலம் தங்களின் வளர்ச்சித் திட்டங்கள் தீட்டவும் தீர்மானங்கள் நிறைவேற்றும் கிராம சபைக்கு அதிகாரம் உள்ளது.

பிரிவு 4 (2) (a) படி (f) அல்லது வன உயிரினங்களை பாதுகாப்பதற்காக பட்டியல் பழங்குடியினர் மற்றும் இதர பாரம்பரிய வாழ் மக்களுக்கு வழங்கப்பட்டுள்ள உரிமைகள் சில விதிவிலக்குகள் மேற்கொள்ளவும் குறிப்பாக 1972-ஆம் ஆண்டு வன உயிரினங்கள் பாதுகாப்பு சட்டத்தில் மாநில அரசு தனது அதிகாரங்களை பயன்படுத்தி சம்பந்தப்பட்ட மக்கள் ஆலோசனையுடன் மாநில உரிமைகளை மாற்றி அமைத்துக் கொள்ளலாம். வன உயிரினங்களின் வாழ்விடங்களும் வன வாழ்மக்களை மறுகுடியேற்றம் செய்வதற்கும் அவர்களின் மறுவாழ்விற்கும் சட்டத்தின் படியும் மத்திய அரசின் மறுவாழ்வு கொள்கையின் படி வழிவகை செய்யப்பட்டுள்ளன.

பிரிவு 5 (d) கிராம சபை மூலமாக, உரிமைகளை பாதுகாப்பதற்கும் அதேவேளையில் வன உயிர்கள், சமூக வன வளங்கள், பல்லுயிர் சூழல் ஆகியவற்றை பாதுகாப்பதற்கும் முடிவு எடுப்பதற்கும் சட்டத்தில் உரிமை உள்ளது.

பிரிவு 6 பட்டியல் பழங்குடியினர் மற்றும் இதர பாரம்பரிய மக்களுக்கு உரிமைகள் அளிக்கும் அதிகாரம் உள்ளது.

பிரிவு 6 (1) யாருக்கு எவ்வாறு உரிமைகள் அதற்கான ஆதாரங்கள் மற்றும் இது போன்ற வன நிலை உரிமைகளை ஆய்வு செய்வதற்கும் அழைப்பதற்கும் இது குறித்து முடிவெடுத்து

தீர்மானங்கள் நிறைவேற்றுவதற்கும் முழு அதிகாரம் கிராம சபைக்கு வழங்கப்பட்டுள்ளது. அவ்வாறு தீர்மானம் செய்யப்பட்டதை உதவி கோட்ட குழுவிற்கு அனுப்பி வைப்பதற்கு கிராம சபைக்கு அதிகாரம் உள்ளது.

பிரிவு 6 (2) கிராம சபையால் நிறைவேற்றப்பட்ட தீர்மானத்தின் மீது நடவடிக்கை எடுப்பதற்கு உதவி கோட்ட குழுவிற்கு அதிகாரம் வழங்கப்பட்டுள்ளது.

பிரிவு 6 (3) மாநில உரிமைகளை நிறைவேற்றுவதற்காக மாநில அரசின் சார்பில் மாவட்ட அளவிலான குழு உதவிக்குழு மற்றும் கிராம சபையின் மூலமாக ஒருங்கிணைந்து செயல்பட்டதின் இறுதி முடிவு செய்ய சட்டத்தில் வழிவகை செய்யப்பட்டுள்ளது.

பிரிவு 6 (4) கிராம சபையின் மூலமாக மனுதாரர் ஒருவர் அவரது கோரிக்கை, மேல் உதவி கோட்ட அளவிலான குழுவில் முடிவில் நிறைவு கொள்ளவில்லை எனில் அவர் மாவட்ட அளவிலான குழுவிடம் முறையீடு செய்யும் வகையும் இருப்பினும் அவர் கிராம சபையின் முடிவிற்குப் பிறகு நேரடியாக மாவட்ட அளவிலான குழுவிடம் முறையீடு செய்யக்கூடாது. முதலில் அவர்கள் உதவி கோட்ட அளவிலான குழுவிடம் முறையீடு செய்ய வேண்டும்.

பிரிவு 6 (5) (6) (7) (8) (9) மாவட்ட அளவிலான குழு, உதவிக்குழு மற்றும் கிராம சபை ஆகிய அதிகார மையங்களின் மூலம் சட்டத்தை நடைமுறைப்படுத்த வேண்டும். இதற்கு மாவட்ட ஆட்சியர், மாவட்ட வன அலுவலர், மாவட்ட பழங்குடியினர் நல அலுவலர் மற்றும் கோட்டாட்சியர், கோட்ட வன அலுவலர் மற்றும் கிராம அளவிலான சபைக்கு இச்சட்டத்தின் படி உரிமை வழங்கப்பட்டுள்ளது. கிராம சபையில் மூன்றில் ஒரு பங்கு பழங்குடி பெண்கள் உறுப்பினராக இருக்க வேண்டும்.

### **வன உரிமைகளை பெறுவதற்கான விதிமுறைகள் கிராம சபை (முதல் நிலை அதிகாரியின் பணிகள்)**

1. கிராம சபையின் மூலமாக 10 முதல் 15 வரை உறுப்பினர்களை கொண்ட உரிமை குழு ஒன்றை ஏற்படுத்த வேண்டும். அதில் மூன்றில் ஒரு பகுதியினர் பெண்களாக இருக்க வேண்டும்.
2. கிராம சபையின் மூலமாக வன உரிமைகளை கேட்பவரின் பட்டியல் மற்றும் அதற்கான விபரங்கள் அடங்கிய கோப்பு தயாரிக்கப்பட வேண்டும்.
3. கிராம சபையின் மூலமாக உரிமைகள் குறித்த விவரங்கள் தன்மைகள் மற்றும் தேவைகளை தீர்மானிக்கின்ற முறையை அறிமுகப்படுத்த வேண்டும்.
4. உரிமைகள் குறித்து கோரிக்கைகளின் மீது தீர்மானம் நிறைவேற்றி அதனை உதவி கோட்ட குழுவுக்கு அனுப்ப வேண்டும்.

### 3.2. பஞ்சாயத்து அமைப்பு மூலம் பஞ்சமி நில மீட்பு நடவடிக்கை

1994-ம் ஆண்டு தமிழ்நாடு ஊராட்சிகள் சட்டம் இயற்றப்பட்டது. 13-வது சட்ட திருத்தத்தின் வாயிலாக மாநில அரசுக்கு இணையான அடுக்குகள் கொண்ட மூன்றாவது அரசாங்கமாக ஊராட்சி அரசாங்கம் திகழ்கிறது. சமூக நீதி, பொருளாதார மேம்பாடு மற்றும் அடித்தட்டு மக்களிடையே ஜனநாயக அமைப்பை கொண்டு செல்ல வேண்டும் என்பதே உள்ளாட்சி முறையின் அடிப்படை குறிக்கோளாகும்.

இத்திட்டத்தின்கீழ் பிறப்பிக்கப்பட்ட அரசு ஆணை எண் 225 ஊரக வளர்ச்சித் துறை 1996-ன்படி பஞ்சாயத்து தலைவர் செயல் அதிகாரியாகவும் (எக்ஸிகியூட்டிவ் அத்தாரிட்டி) நியமிக்கப்பட்டிருப்பதால் மேற்படி கூட்டத்தில் 29 அதிகாரங்கள் வழங்கப்பட்டுள்ளது. ஒவ்வொரு அதிகாரத்தின் கீழ் அவர் ஆற்ற வேண்டிய கடமைகள் கொடுக்கப்பட்டுள்ளன. 27ஆவது அதிகாரத்தின் அடிப்படையில் 27வது கட்டமைப்பு பஞ்சமி நில மீட்பு கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

அதிகாரத்தின் வழி பஞ்சாயத்து தலைவர், கிராம நிர்வாக அலுவலருக்கு அழைப்பாணை அனுப்பி பஞ்சமி நிலம் சம்பந்தப்பட்ட ஆவணங்கள் ஒப்படைக்குமாறு பணிக்கலாம்.

அரசாணை நிலை எண் 220 ஊரக வளர்ச்சித் துறை நாள் 20.07.1999 கிராம நிர்வாக அலுவலரிடம் தகவல் கேட்டு பெறுவதற்கான அதிகாரம் பஞ்சாயத்து தலைவருக்கு கொடுக்கப்பட்டுள்ளது. கிராம நிர்வாக அலுவலர் கிராம பதிவேட்டில் இருந்து கிடைக்கிற வகையில் எந்த ஒரு நிலப்பரப்பின் சர்வே எண் உட்பிரிவு வகைப்பாடு பஞ்சமி நிலம் சம்பந்தப்பட்ட விவரம் அரசு பதிவேட்டின் படி பகுதியில் நிலம் புஞ்சை அல்லது நஞ்சை என்பது போன்ற விவரம் நிலத்தின் பரப்பு வரிவிதிப்பு பதிவான அல்லது அவரின் பெயர் ஆகியவை பற்றிய விவரங்கள் கட்டாயம் கொடுக்க வேண்டும்.

இவ்வாறாக கிராம நிர்வாக அலுவலரிடமிருந்து நிலம் சம்பந்தப்பட்ட தகவல்களை பெறும் பஞ்சமி நில மீட்பு நடவடிக்கைகளில் இறங்கும் பஞ்சாயத்து தலைவர் தனக்கு கொடுக்கப்பட்ட இந்த கடமையை செய்யாமல் இருந்தாலும் அல்லது தலித் மக்கள் மேம்பாட்டில் அக்கறை இல்லாதவராக இருந்தாலும் அதை நிறைவேற்றக் கோரி முறைப்படி மனுக்கள் எழுதி கடமையை நிறைவேற்ற கூறலாம்.

ஒருவேளை தலைவர் தாழ்த்தப்பட்ட சாதியை சாராத பிற இனத்தவராக இருந்து பஞ்சமி நிலம் தலித்துகளுக்கு ஒதுக்கப்பட்ட நிலம் என்பதாலும் அவர்கள் தாழ்த்தப்பட்ட தலித் மக்கள் என்ற ஒரே காரணத்திற்காக அவருடைய கடமையை செய்ய மறுத்தால் வன்கொடுமை தடுப்புச் சட்டம் 1989 பிரிவு 37 மற்றும் பிரிவு 4-ன் கீழ் அவருக்கு எதிராக வழக்கு பதிவு செய்து நடவடிக்கை மேற்கொண்டு பஞ்சமி நிலத்தை மீட்கலாம்.

பஞ்சாயத்து எல்லைக்கு உட்பட்ட பகுதியில் பஞ்சமி நிலம் இருப்பது தெரிந்தால் அது குறித்து கிராம சபையில் பஞ்சமி நிலத்தை மீட்டுத்தர கோரி தீர்மானம் நிறைவேற்றி அதனை தாசில்தார், மாவட்ட ஆட்சித்தலைவர் ஆகியோருக்கு அனுப்பி வைக்க வேண்டும்.

பஞ்சாயத்து தலைவருக்கு பஞ்சமி நிலத்தை மீட்க நடவடிக்கை எடுக்கக் கூறும் மாதிரி மனு கீழே கொடுக்கப்பட்டுள்ளது.

பஞ்சமி நிலத்தை மீட்டு நடவடிக்கை எடுக்க பஞ்சாயத்து தலைவருக்கு மனு செய்யும் முறை (பதிவு சான்றிட்ட அஞ்சல் மூலம்)

அனுப்புனர்

திரு.....

த/பெ.....

..... அஞ்சல்

..... வட்டம்

..... மாவட்டம்

அஞ்சல் குறியீட்டு எண்.....

பெறுநர்

தலைவர் மற்றும் செயல் அதிகாரி (President cum Executive Authority)

..... பஞ்சாயத்து

..... வட்டம்

..... மாவட்டம்

பொருள்,

பஞ்சமி நிலங்களை மீட்டுத் தர நடவடிக்கை எடுக்க கூறுவது தொடர்பாக

பார்வை

1. தமிழ்நாடு பஞ்சாயத்து சட்டம் 1994 மற்றும் விதிகளின் கீழ் தங்களுக்கு அளிக்கப்பட்டுள்ள 27-வது அதிகாரத்தின் கீழ் 22-வது கட்டாய கடமை பஞ்சமி நிலங்களை பஞ்சமாருக்கு மீட்டுத்தருதல்.
2. சென்னை உயர்நீதிமன்ற நீதி பேராணை W.M.P.18328/1987 தீர்ப்பு உத்தரவு.
3. அரசாணை நிலை எண் 168 ஊரக வளர்ச்சி துறை நாள் 23.08.1999 பஞ்சாயத்து குழுக்களை நியமித்தல்.
4. அரசாணை நிலை எண் 77 ஊரக வளர்ச்சி துறை.



5 அரசாணை நிலை எண் 85 ஆதிதிராவிடர் மற்றும் பழங்குடியினர் நலத்துறை நாள் 14.7.99.

ஐயா,

தமிழ்நாடு பஞ்சாயத்து சட்டம் 1994 மற்றும் விதிகளின் கீழ் பிறப்பிக்கப்பட்ட அரசு ஆணை எண் 225 ஊரக வளர்ச்சி துறை சி -1 நாள் 15.10.96-ன்படி பஞ்சாயத்து தலைவர் ஆகிய தாங்கள் மேற்படி பஞ்சாயத்திற்கு செயல் அதிகாரியாகவும் (Executive Authority) நியமிக்கப் பட்டிருக்கிறீர்கள்.

பார்வை ஒன்றின் படியான சட்டத்தின்படி பார்வை 56-ன்படி தங்களுக்கு வழங்கப்பட்டுள்ள 29 அதிகாரங்களில் 27-வது அதிகாரத்தின் அடிப்படையில் உள்ள பட்டியலில் தங்களுக்கான கடமையாக பஞ்சமி நிலத்தை மீட்டு பஞ்சமர்களுக்கு அளிப்பது என்ற கடமை உள்ளது மற்றும் பார்வை 3-ன் அரசாணைப்படி இதற்கென தனி பணி குழுவை நியமித்து தங்கள் பஞ்சாயத்துக்கு உட்பட்ட பஞ்சமி நிலங்களை கண்டறிந்து நில ஒப்படை செய்யப்பட்ட பஞ்சமர்களுக்கு ஆக்கிரமிப்பாளர்கள் இடமிருந்து மீட்டுத்தர வேண்டிய நடவடிக்கை உடனடியாக செயல்படுத்தி தாழ்த்தப்பட்ட மக்களின் மேம்பாட்டிற்கு தங்களுடைய கட்டாய கடமையை செவ்வனே நிறைவேற்றிட கேட்டுக்கொள்கிறேன்.

மேற்படி அதிகாரத்தின் கீழ் செயல்பட்டு உள்ள கட்டாய கடமையை தாங்கள் நிறைவேற்றிட தவறும் பட்சத்தில் செயல் அதிகாரி என்ற முறையில் கடமை தவறிய அடிப்படையில் தாங்கள் பெயரில் சட்ட நடவடிக்கைகளும் தகுந்த நீதிமன்ற வழக்குகளும் தொடுக்க வேண்டிய நிலை தவிர்க்க முடியாதது ஆகிவிடும் என்பதை தெரிவித்துக் கொள்கிறேன்.

தேதி

இடம்

இப்படிக்கு,

தங்கள் உண்மையுள்ள,

தற்போதைய நவீன உலகத்தில் தகவல் தொழில்நுட்பத்தின் முக்கியத்துவத்தையும் தகவல் தொழில்நுட்பத்தின் தேவை குறித்த நிலைப்பாட்டையும் அதன் அவசியத்தையும் இந்த அரசு உணர்ந்துள்ளது. வேகமாக, நிர்வாக சீர்திருத்தம் சுமுகமாக நடைபெற தொழில்நுட்பம் அவசியமாகிறது. எனவே அரசாங்கம் இணையதள இணைப்புகளுடன் உதவ கணினிகளை கிராம ஊராட்சி மற்றும் துறை அலுவலகங்களிலும் நிலைகளிலும் கிடைக்குமாறு உறுதி செய்துள்ளது.

### ஊரக வளர்ச்சித் துறை இணையதளம்

இத்துறை ஊரக வளர்ச்சித் துறை அலுவலகங்கள் பொது மக்கள் பயன்பாட்டிற்காக என்று இணையதளத்தை நிறுவி பராமரிக்கிறது. இந்த இணையதளம் 10gp கொள்ளலவிடலான பயனுள்ள தகவல்களை உள்ளடக்கி உள்ளது. அவைகளாவன

1. மாநில, மாவட்ட, வட்டார தொகுப்பு மற்றும் கிராம அளவிலான தொடர்பு எண்கள்.
2. மாவட்ட, வட்டார கிராமப்புறங்களின் பட்டியல்.
3. மாவட்ட, வட்டார, கிராமங்கள் வரையில் துறை அலுவலர்கள், கல்வியாளர்கள், ஆராய்ச்சியாளர்கள் மற்றும் பொதுமக்கள் ஆகியோருக்கு பலனளிக்கும் வகையில் கடந்த 15 ஆண்டுகளில் துறைகளில் இயற்றப்பட்ட அரசாணைகள், துறை இணையதளத்தில் இடம் பெற்றுள்ளது.
4. அனைத்து முக்கிய அரசாணைகள் மேற்குறிப்பிட்ட இணையத்தில் பதியப்பட்டு வெளியிடப்படுகிறது. இத்தகவல்கள் இணையதள நேரிடை கண்காணிப்பு செயல்பாடுகள் மூலம் அவ்வப்போது முறையாக மேம்படுத்தப்பட்டு, அவை பயன் பெறுவதற்கு உதவுகிறது. அவர்களின் இடங்களுக்கு அருகில் உள்ள வங்கிகளின் மூலம் அதுகுறித்து கீழ்க்கண்ட தகவல்களை தினந்தோறும் மேம்படுத்தப்பட்டு வழங்கப்படுகிறது.
  1. கிராம ஊராட்சி பொதுநிதி, தமிழ்நாடு குடிநீர் வடிகால் வாரியம்.
  2. தமிழ்நாடு மின்சார வாரியத்திற்கு வழங்கும் நிதிக்கணக்கு.
  3. திட்ட நிதிக்கணக்கு.
  4. மகாத்மா காந்தி தேசிய ஊரக வேலை உறுதி திட்ட நிதிக்கணக்கு.
  5. தமிழ்நாடு வீட்டு வசதி திட்டம் நிதிக்கணக்கு.

மேற்குறிப்பிட்ட வங்கி கணக்குகளில் இருந்து கிராம ஊராட்சி தலைவர்களால் ஊராட்சியில் செயல்படுத்தப்படும் திட்டங்களுக்கு குடிநீர் மற்றும் மின் கட்டணங்களை பெறப்பட்டு செலவழிக்கப்படுகிறது. நிதி வரவு செலவுகளை சரியான முறையில் கண்காணிக்கவும் இணையதளம் மூலமாக நேரிடையாக வங்கி கணக்குகளை நிர்வகிக்கவும் இந்தமுறை மேம்படுத்தப்பட்டுள்ளது.

### இந்த மென்பொருளின் சிறப்பம்சங்கள்

- ஒவ்வொரு நாளும் நடைபெறும் வரவு செலவு குறித்து பல்வேறு கணக்குகள் குறித்த தகவல்கள் தேசிய தகவல் மையத்தில் பராமரிக்கப்படும் சர்வரில் பதிவு செய்ய அனுப்பி வைக்கப்படும்.
- இதன் மூலம் ஒவ்வொரு கணக்குகளையும் நிர்வாகிகள் ஆய்வு செய்ய தினசரி ஆரம்ப முடிவு இழப்புகளை கண்டுக்கொள்ள வசதிகள் செய்யப்பட்டு கண்காணிக்கப்படுகிறது.
- மேற்குறிப்பிட்ட 5 வங்கி கணக்குகள் குறித்த தகவல்களை மாநில, மாவட்ட மற்றும் வட்டார அளவில் ஒரு பொத்தானை அழுத்துவதன் மூலம் அறிந்துக்கொள்ளலாம்.
- மாநில, மாவட்ட, வட்டார அளவில் பல்வேறு அறிக்கைகளையும் சரியான முறையில் நிர்வாகம் செய்யும் நிதி உபயோகங்களை கட்டுப்படுத்த ஆராய்ச்சிகளால் மேம்படுத்தப்பட்டுள்ளது.

### மகாத்மா காந்தி தேசிய ஊரக வேலை வாய்ப்பு உறுதி சட்டம் 2005

மகாத்மா காந்தி தேசிய ஊரக வேலை வாய்ப்பு உறுதி திட்டங்கள் குறித்த தகவல்களை நேரடியாக பெறவும் திட்டம் முறையாக செயல்படுகிறதா என கண்காணிக்கவும் [www.nrc.nic.in](http://www.nrc.nic.in) என்ற இந்த மென்பொருளில் மேம்படுத்தப்பட்டு செயல்பட்டு வருகிறது.

### இதன் முக்கிய சிறப்பம்சங்கள்

- வேலை செய்பவர்கள் பற்றிய தகவல்களை பதிவு செய்தல்.
- வேலை அடையாள அட்டை அச்சிடுதல்.
- தேவை குறித்து ஒதுக்கீடு.
- பணி ஒதுக்கீடு.
- ஒவ்வொரு பணியாட்களின் வருகை எடுத்துக்கொள்ளப்படுகிறது.
- பணியாட்களின் தினக்கூலி குறித்த தகவல்கள்.
- மத்திய அரசிடமிருந்து மாவட்ட நிர்வாகத்திற்கும் மாவட்ட நிர்வாகத்தில் இருந்து வட்டாரத்திற்கும் வட்டாரத்திலிருந்து கிராம உறுப்பினர்களுக்கும் இடையே நடைபெறும் பரிவர்த்தனைகளை பதிவு செய்தல்.

- பணிகள் குறித்த சமூக தணிக்கை இணையத்தில் பதிவு செய்தல். மத்திய, மாநில, மாவட்ட அளவிலான அறிக்கைகள் வழங்குதல்.
- கிராம வாரியாக மகாத்மா காந்தி வேலை உறுதி திட்டத்தின் பணியாட்கள் வருகை குறித்த தகவல்கள் 11 மணிக்குள் மாநில அரசுக்குத் தெரியப்படுத்துதல்.
- தூரங்களின் அடிப்படையில் கிராம பஞ்சாயத்து அளவிலான பணிகளுக்கு அலுவலர்களால் வழங்கப்பட கணக்கிடும் பொருட்டு தெரிவித்தல்.

## அரசு செலவின கண்காணிப்பு மென்பொருள்

ஊரக வளர்ச்சி துறை பணியாளர்கள் மாநிலம் முழுவதும் தங்களுக்கான மாத ஊதியத்தை பல்வேறு வகை வங்கி கணக்குகளில் இருந்து பெறுகின்றனர். அத்தகைய செலவினங்களை கண்காணிக்கவும் கட்டுப்படுத்தவும் [www.gemsoft.tn.nic.in](http://www.gemsoft.tn.nic.in) என்ற தளத்தினுள் மென்பொருள் பயன்படுகின்றது.

## மென்பொருளின் முக்கிய அம்சங்கள்

- மாவட்ட அளவில் மாதந்தோறும் தொகுக்கப்பட்ட செலவின விவரம் பல்வேறு அரசு துறை கணக்கு செயல்பாட்டு விபரம் பெறலாம்.
- இரண்டு தவறான தகவல்கள் இடம் பெற்றுள்ளதா என கணக்கு மற்றும் கருவூலத்துறையின் தகவல்களுடன் ஒப்பிட்டு மறுபரிசீலனை செய்தல்.
- மாநில அளவில் மாதந்தோறும் நடைபெற்ற செலவினங்களின் அறிக்கை அளித்தல்.
- மாநில, வட்டார அளவிலான தொகுக்கப்பட்ட அறிக்கைகள் மாநில கணக்கு அறிக்கை அளித்தல்.

## ஊரக உள்ளாட்சி பகுதிகளுக்கான நிதி ஒதுக்கீடு

ஊரக வளர்ச்சி மற்றும் ஊராட்சி துறை, மாநில மற்றும் மத்திய அளவிலான திட்டங்களை செயல்படுத்தி வருகின்றது. அந்த திட்டங்களை மாவட்ட, வட்டார மற்றும் கிராம அளவிலும் செயல்படுத்தி வருகின்றது. மாநிலம் மாவட்டங்களுக்கும், மாவட்டங்கள் வட்டாரத்திற்கும், வட்டாரங்கள் கிராம ஊராட்சிகளுக்கு நிதி ஒதுக்கீடு செய்கின்றன.

தமிழ்நாட்டில் அனைத்து மாவட்ட, வட்டார, கிராம ஊராட்சிகளுக்கும் பெரிய அளவிலான தொகை கணக்கிட்டு வழங்க வேண்டியுள்ளது. இதன் காரணமாக ஏற்படும் காலதாமதத்தை தவிர்க்க இந்த மென்பொருள் உருவாக்கப்பட்டு மேம்படுத்தப்பட்டுள்ளது.

நிதியானது கிராம ஊராட்சிகள், வட்டார மற்றும் மாவட்ட ஊராட்சிகளுக்கும் கீழ்க்கண்ட பல்வேறு திட்டங்களின் வாயிலாக இருப்பு குறித்து குறிப்பிட்டு நிதி ஒதுக்கப்படுகின்றது.

1. மாநில நிதி ஆணையம்.
2. 13-வது மத்திய நிதிக்குழு மானியம்.
3. ஊரக கட்டமைப்பு நிதி.
4. ஒருங்கிணைந்த ஒப்படைக்கப்பட்ட இனங்கள்.
5. மாவட்ட ஆட்சியர் விடுப்பு நிதி.

### மென்பொருள் முக்கிய அம்சம்

- ஒரு பொத்தானை அழுத்துவதன் மூலம் உள்ளாட்சிகளுக்கு ஒதுக்கீடு செய்யப்படும் நிதி சரியாக கணக்கிட்டு துள்ளியமாக வழங்கப்படுகிறது.
- மாநில, மாவட்ட மற்றும் வட்டார அளவிலான தொகுக்கப்பட்ட அறிக்கைகள் பெறும் வழி. மாநில, மாவட்ட மற்றும் வட்டார அளவிலான விரிவான அறிக்கைகளை பெறும் வசதி.
- அறிக்கைகள் எக்ஸெல் (Excel) படிவத்தில் இறக்கம் செய்து கொள்ளலாம்.

### நிதிநிலை அறிக்கை காணும் எண்ணிக்கை பட்டியலை இணையதளம் மூலம் நேரிடையாக கண்காணிக்கும் மென்பொருள்

இந்த துறையில் நிதிநிலை அறிக்கை காண எண்ணிக்கை பட்டியல் ஒருங்கிணைத்து செயல்படுத்த <http://numberstatementtn.nic.in> என்கின்ற இணையதளம் மூலம் நேரிடையாக கண்காணிக்கும் மென்பொருள் ஒன்று உருவாக்கப்பட்டுள்ளது. நிதிநிலை அறிக்கை எண்ணிக்கை பட்டியலை ஒருங்கிணைத்து தயாரிப்பது என்பது ஒரு பெரிய கடினமான வேலையெனில் வீட்டு வாடகைப்படி, நகரப்படி போன்ற பெரும்பாலான கணக்கீடுகள் போன்றவற்றின் கணக்கீடு ஆகும். இந்த மென்பொருள் குறிப்பாக, சம்பள பட்டியல் தயாரிப்பில் ஈடுபடும் பணியாளர்களுக்கு பெருமளவில் உபயோகப்படுகின்றது. எண்ணிக்கை பட்டியல் குறுகிய காலத்தில் ஒருங்கிணைக்கவும் சரியான கணக்கீடு முறைகளை தயாரிக்க இயலும்.

### மென்பொருட்களின் சிறப்பம்சங்கள்

1. மாநில, மாவட்ட, வட்டாரங்கள் மற்றும் மண்டல, ஊரக வளர்ச்சி நிறுவனங்களுக்கு என தனித்தனி குறியீடுகள் உள்ளது.
2. பதவிகள் வாரியாக பணியாளர்கள் தற்போது அடிப்படை ஊதியம், இவைகள் உள்ளீடு செய்ததும், இதர மென்பொருள் மொத்த அடிப்படை சம்பளம் மொத்த வீட்டு வாடகைப்படி, மொத்த நகர ஈட்டுப்படி, மொத்த மருத்துவப்படி ஆகியவைகளின் நிதியாண்டுக்கான தேவையினை கணக்கீட்டு தரும்.

3. இந்த மென்பொருளானது நிதிநிலை அறிக்கைகள் ஒருங்கிணைக்கும் வேலையினை எளிதில் செய்துவிடும்.
4. மாநில, மாவட்ட மற்றும் வட்டார அளவில் தொகுப்பான அறிக்கைகளை உருவாக்கும்.
5. மாநில அளவில் எண்ணிக்கை பற்றிய அறிக்கைகளை உருவாக்கும் மேலும் அதே படிவத்தில் நீதித்துறைக்கு தேவைப்படும் வடிவத்தில் நீதித்துறைக்கு சமர்ப்பிக்கும்.

### **உள்ளாட்சி அமைப்புகளுக்கான கணக்குமுறை மென்பொருள்**

இவ்விவாக்கா என்கிற விதியை சாப்ட் என்கிற மென்பொருள் ஒன்றை மாநில பஞ்சாயத்து ராஜ் அமைச்சகம் உருவாக்கி உள்ளது. இது ஒரு இணையதளம் மூலம் நேரிடையாக கண்காணிக்கும் ஒரு செயல்பாடு ஆகும். இது கிராம ஊராட்சிகள், வட்டார ஊராட்சிகள் மற்றும் மாவட்ட ஊராட்சிகள் கணக்குகளை உள்ளீடு செய்யும்.

### **இந்த மென்பொருட்களின் சிறப்பம்சங்கள்**

1. வலைதளம் மற்றும் எளிய முறை உபயோகம்.
2. உள்ளூர் மொழி ஆதரவு.
3. கணக்கு தலைப்புகளை எளிதில் அறிந்து கொள்ளாதவாறு இந்த மென்பொருள் மறைவாக வைத்திருக்கும்.
4. தினசரி கணக்கு புத்தகம் மற்றும் மாதாந்திர ரொக்க புத்தகம்.
5. திட்ட வாரியாக ரொக்க புத்தகம், பேரேடு புத்தகம்.
6. திட்டம் வாரியாக காசோலை வரவு விவரங்கள்.
7. திட்டம் வாரியாக காசோலை வழங்கிய விவரங்கள்.
8. முன்பண பதிவேடு.
9. வசூலிக்கப்பட வேண்டியவை மற்றும் கொடுக்கப்பட வேண்டிய விதம் குறித்த பதிவேடு.
10. ஆண்டு வரவு மற்றும் செலவு கணக்கு.
11. மாதாந்திர ஒத்திசைவு பட்டியல்.
12. முடிவு இருப்பு அறிக்கை.
13. இருப்பு பதிவேடு.

### **தாய் திட்டத்திற்கான குக்கிராமங்கள் கணக்கெடுப்பு**

இணையதளம் மூலம் நேரடியாக கண்காணிக்க திட்டம் ஒன்று மாநிலத்தில் உள்ள அனைத்து கிராமங்களிலும் தேவையான உள்கட்டமைப்பு வசதிகளை கண்டுபிடித்து நடைமுறைப்படுத்த உருவாக்கப்பட்டது.

மென்பொருள்கள் பல்வேறு திட்டங்களை குறிப்பாக திட்டம் செயல்படுத்தும்போது திட்டமிடும் செயல்களுக்கு உதவியாக இருக்கும். இதில் பெருவாரியான 18 விதமான விவரங்கள் குறித்த படிவங்கள், அடிப்படை உள் கட்டமைப்பு வசதிகள் குறித்த விவரங்கள் சேகரிக்கப்படுகின்றன. பல்வேறு விதமான அறிக்கைகள் உருவாக்கப்படுகின்றன. கிராம ஊராட்சியில் திட்டங்களை செயல்படுத்தும் முன்பாக பகுப்பாய்வு செய்து திட்டமிடல் நடைபெறுகிறது.

### அலைபேசி மூலம் நிர்வாக ஆளுமை

இத்துறை கீழ்மட்டத்தில் இருந்து பல்வேறு திட்டங்களை திறமையாக ஆய்வு செய்யும் மற்றும் செயல்படுத்தவும் புதிய முறை தொழில்நுட்பங்களை நிறைவுசெய்து நடைபெறுவதை நோக்கி முன்னேறுகிறது. முதன் முதல் படியாக இந்த துறை அலைபேசி உதவி மூலம் வேலைகளை செயல்படுத்துவதற்கும் மேலாய்வு செய்வதற்கும் பயன்பாட்டிற்கு கொண்டுவரப்படுகிறது. பிறகு ஏனைய வேலைகளுக்கும் ஆண்டுதோறும் விவரிக்கப்படும் இந்த மென்பொருள் பொறியாளர்கள் சாலைகளின் நிலையினை அலைபேசி மூலம் புகைப்படம் எடுக்கவும், இவ்வாறு எடுக்கப்பட்ட புகைப்படங்களை மைய தொகுப்பிற்கு அனுப்பி வைக்கவும் வசதிகள் செய்யப்படுகிறது. இவ்வாறு எடுக்கப்பட்ட புகைப்படங்கள் இடத்தின் அமைவிடம் மற்றும் நீளம், அகலம், உயரம் போன்ற அளவுகோல்களையும் மற்றும் தேதியுடன் கூடிய சரியான அளவுகோல்களையும் கொண்டதாக இருக்கும். இந்த நல்ல விதமான திட்டம் குறித்து ஆய்வு செய்வதற்கு அதிகாரம் பெற்றவர்களுக்கும் உதவும்.

இணையதளம் மூலம் கண்காணிக்க கிடங்கு நிர்வாகம் குறித்த மென்பொருள் வட்டாரத்தில் பராமரிக்கப்படும் இரும்பு, சிமெண்ட், இரும்பு கதவு, ஜன்னல் போன்ற பொருட்களை நேரடியாக கண்காணிக்க இவ்விதமான மென்பொருள் ஒன்று உருவாக்கப்பட்டுள்ளது. இந்த மென்பொருளானது இருப்புகளை கண்காணித்து ஆய்வு செய்து அதிகாரம் படைத்த அவர்களுக்கு உதவும்படி உருவாக்கப்பட்டுள்ளது.

### இந்த மென்பொருளின் சில சிறப்பம்சங்கள்

- இரும்பு வரவுபதிவுகள்.
- இரும்பு வழங்கிய பதிவுகள்.
- இரும்பு பதிவேடுகள் பராமரித்தல்.
- மாநிலம், மாவட்டம் மற்றும் வட்டாரங்களுக்கு தேவைப்படும் பல்வேறு அறிக்கைகளை பெற முடியும்.





ஒரு மக்களாட்சி நாட்டில், அதிகாரம் மட்டுமே செலுத்தும் ஆட்சியாளர்களுக்கு இடமில்லை, மாறாக போட்டித் தேர்தல்களில் மக்களால் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் மட்டுமே செயல்படுவார்கள். புதிதாக தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் பெரும்பாலும் தங்கள் பொறுப்புகளை உற்சாகத்துடனும், சமூகத்திற்கு சேவை செய்வதற்கான ஆழ்ந்த விருப்பத்துடனும் ஏற்றுக்கொள்கிறார்கள். இந்த புத்தகத்தொகுப்பு உள்ளாட்சியில் தேர்ந்தெடுக்கப்பட்ட பிரதிநிதிகள் தங்கள் திறன் மற்றும் அறிவை மேம்படுத்திக்கொள்வதோடு அவர்களின் சட்டப்பூர்வ பங்கு, பொறுப்பு, அதிகாரம் மற்றும் கடமையை உணர்ந்து சமூகத்திற்கு சிறந்த சேவை செய்வதற்காக உருவாக்கப்பட்டுள்ளது. இதன் மூலம் உள்ளாட்சி பிரதிநிதிகள் கிராம சுயாட்சிக்காக தங்களைத் தானே மேம்படுத்திக்கொள்வதுடன், சமூகத்தையும் மேம்படுத்தி வலுவான மற்றும் அக்கறையுள்ள தேசத்தை உருவாக்குவதற்கும் இது உதவும் என்று நம்புகிறோம்.

